АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
к отчету Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ
по коллективно-договорной кампании за 2016 год

I. Общие сведения.

1.1. По состоянию на 1 января 2017 г. в структуру МГО Профсоюза входят 11 территориальных профсоюзных организаций (ТПО) и 772 первичных профсоюзных организаций (ППО), объединяющих работников (на 1 января 2016 г. – 796 ППО). Небольшое сокращение количества ППО вызвано проведением реорганизации ряда образовательных учреждений в основном в формах присоединения и слияния.

Работа по подведению итогов коллективно-договорной кампании в МГО Профсоюза за 2016 год осуществлялась профсоюзными организациями на всех уровнях структуры с учетом необходимости проведения глубокого анализа сложившейся системы социально-партнерского взаимодействия на региональном и локальном уровнях и результатов ее функционирования, а также отражения ситуации в количественных цифровых показателях в измененных статистических формах КДК-2 и КДКО.

В формах КДК-2 и КДКО за 2016 год содержатся сведения о количестве первичных профсоюзных организаций, действующих в образовательных учреждениях и объединяющих работников, классифицируемых по форме собственности и по типам образовательных организаций:

769 – государственная (муниципальная) форма собственности, включая 8 муниципальных образовательных учреждений в ТиНАО, а также 36 государственных образовательных организаций высшего образования;

3 – негосударственная форма собственности (частные вузы).

В число соглашений, заключенных и действующих в сфере образования города Москвы, а также по другим вопросам регулирования социально-трудовых отношений, входят два соглашения:

городское отраслевое соглашение, которое распространяется на государственные образовательные учреждения, подведомственные Департаменту образования города Москвы (далее – ДОгМ, Департамент);

Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда в городе Москве и Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав работников учреждений образования города Москвы (заключено 14 сентября 2016 г. на три года).

1.2. По вопросам развития социального партнерства в сфере образования города Москвы в 2016 году приняты следующие основные <u>постановления Президиума Комитета МГО Профсоюза</u>:

- от 16 марта 2016 г. № 11-1 **«Об итогах коллективно-договорной кампании в Московской городской организации Профсоюза за 2015 год»** (утвержден отчет МГО Профсоюза по коллективно-договорной кампании за

2015 год, направленный в ЦС Профсоюза, включающий статистические формы КДК-2 и КДКО, а также Аналитическую записку к отчету по коллективно-договорной кампании за 2015 год; определены основные задачи коллективно-договорной кампании в 2016 году; отмечены территориальные профсоюзные организации работников учреждений городской системы образования, ЮЗАО, СЗАО, САО, СВАО, ВАО, ЦАО, которые представили наиболее полные и качественные аналитические записки по итогам коллективно-договорной кампании за 2015 год);

- от 2 июня 2016 г. № 16-1 **«О работе профсоюзных организаций в связи с внесением изменений в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы»** (определены основные задачи по обеспечению во взаимодействии с социальными партнерами осуществления конкретных мероприятий по практической реализации Дополнительного соглашения о внесении изменений и дополнений в Отраслевое соглашение между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы от 12 апреля 2016 года; даны поручения профсоюзной стороне Отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений организациях; поставлена задача аппарату МГО Профсоюза по подготовке актуализированного текста модели коллективного договора образовательной организации с учетом внесенных изменений и дополнений в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы, изменений в нормативно-правовом регулировании, а также рекомендаций сторон социального партнерства на региональном (городском) уровне);

- от 21 октября 2016 г. № 22-8 **«Об участии МГО Профсоюза в проведении аналитического наблюдения «Надежная московская школа»** (отмечено, что показатели коллективно-договорного регулирования в рамках реализации договоренностей сторон социального партнерства начинают включаться в систему оценки эффективности деятельности образовательных учреждений; даны поручения первичным и территориальным профсоюзным организациям, а также аппарату МГО Профсоюза по своевременному представлению необходимой информации по показателям аналитического наблюдения);

- от 30 ноября 2016 г. № 23-5 **«О введении электронного профсоюзного реестра коллективных договоров в МГО Профсоюза»** (определены основные мероприятия по формированию и введению электронного профсоюзного реестра коллективных договоров в МГО Профсоюза как части единой электронной базы информации по основным направлениям деятельности профсоюзных организаций, начиная с 1 января 2017 года; утверждены две формы электронного профсоюзного реестра коллективных договоров).

Кроме того, в 2016 году в территориальные профсоюзные организации были направлены одиннадцать информационных и руководящих писем МГО

Профсоюза по различным вопросам осуществления социального партнерства.

II. Реализация городского (регионального) отраслевого соглашения на 2014-2016 годы.

В 2016 году стороны продолжили планомерное осуществление совместной работы по обеспечению выполнения Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы (далее – Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы, Соглашение), прежде всего на основе деятельности Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Отраслевая комиссия) как постоянно действующего органа социального партнерства на региональном отраслевом уровне.

Сторонами проведена серьезная работа по улучшению содержания Соглашения путем заключения Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 года о внесении изменений и дополнений в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы (зарегистрировано в ДТиСЗН за № 20 от 14.04.2016).

Текст зарегистрированного в ДТиСЗН дополнительного соглашения, основные содержательные новации в текст самого соглашения и Рекомендации МТК для включения в коллективные договоры и соглашения отдельных пунктов направлены совместным письмом ДОгМ и МГО Профсоюза от 24 июня 2016 года в образовательные организации, территориальные и первичные профсоюзные организации для использования в работе и выполнения на локальном уровне социального партнерства.

15 декабря 2016 года сторонами было подписано Дополнительное соглашение о продлении срока действия на 2017-2019 годы Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы и внесении в него изменений (зарегистрировано в ДТиСЗН за № 27 от 26.12.2016).

В соответствии с планом работы проведено пять заседаний Отраслевой комиссии (9 февраля, 23 марта, 3 июня, 31 октября и 19 декабря), на которых рассмотрены пятнадцать вопросов, по каждому из которых приняты соответствующие решения, включая важные содержательные вопросы, относящиеся к реализации конкретных и актуальных положений Соглашения, прежде всего по вопросам базовых условий труда работников образования - оплаты труда, охраны труда и здоровья.

Специалисты экономико-аналитического отдела аппарата МГО Профсоюза готовили материалы и проекты документов к заседаниям Отраслевой комиссии (руководитель отдела является членом Отраслевой комиссии).

На заседании Отраслевой комиссии **9 февраля 2016 года** были рассмотрены предложения сторон по внесению изменений и дополнений в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы.

Работа по обсуждению предложений сторон велась на основе подготовленной рабочей группой Отраслевой комиссии таблицы поправок в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы. На заседании рабочей группы Отраслевой комиссии 24 февраля 2016 года рассматривались вопросы, включенные в лист разногласий, а также обсуждены поправки в текст Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы с учетом необходимости доработки ряда предложений (варианты формулировок), а также обсуждения позиций на заседании Отраслевой комиссии.

На заседании Отраслевой комиссии **23 марта 2016 года** был рассмотрен подготовленный рабочей группой Отраслевой комиссии проект дополнительного соглашения о внесении изменений и дополнений в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы.

Стороны приняли решение об одобрении проекта данного дополнительного соглашения и предложили руководителям ДОгМ и МГО Профсоюза подписать его в торжественной обстановке (дополнительное соглашение было подписано 12 апреля 2016 г. на заседании Палаты руководителей межрайонных советов директоров государственных образовательных организаций, которое транслировалось в режиме онлайн).

3 июня 2016 года на заседании Отраслевой комиссии по предложению профсоюзной стороны были рассмотрены следующие вопросы:

- об утверждении Регламента работы Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- об утверждении Плана мероприятий на 2016 год по выполнению Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы и Плана работы Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2016 год;
- о результатах мониторинга уровня оплаты труда работников образовательных организаций, проводимом Департаментом образования города Москвы, за I квартал 2016 года;
- о проведении профсоюзного мониторинга по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы, в мае-июне 2016 года.

31 октября 2016 года на заседании Отраслевой комиссии в соответствии с планом работы комиссии на 2016 год были рассмотрены следующие вопросы:

- о разработке предложений по совершенствованию целевых показателей эффективности деятельности образовательных организаций с учетом в их числе показателей коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений;
- об итогах мониторинга по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования

города Москвы, проведенного профсоюзными организациями в мае-июне 2016 года;

- о назначении координаторов от сторон в соответствии с пунктом 3.4 Регламента работы Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- о подготовке сторонами итоговой информации о выполнении Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы;

- о предложениях сторон по внесению изменений в Отраслевое соглашение между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы (в том числе в части продления срока его действия).

На заседании Отраслевой комиссии **19 декабря 2016 года** были рассмотрены три вопроса:

- о Рекомендациях о системе управления охраной труда в образовательных организациях, подведомственных Департаменту;

- о подведении итогов работы сторон по выполнению Соглашения;

- об Отраслевом соглашении между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на следующий трехлетний период.

В начале 2017 года стороны планируют в рамках осуществления итогового контроля за выполнением Соглашения на первом заседании Отраслевой комиссии утвердить информацию сторон о выполнении в 2014-2016 годах Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы.

Таким образом, стороны социального партнерства на городском отраслевом уровне системно и последовательно продолжили работу по повышению эффективности социально-партнерского взаимодействия и обеспечению реального выполнения Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы, прежде всего через планирование совместной работы и осуществление текущего и итогового контроля за выполнением сторонами принятых на себя обязательств.

Основным инструментом проведения этой конкретной и содержательной работы сторон по-прежнему выступает Отраслевая комиссия, деятельность которой стороны продолжают развивать, перейдя в том числе на обязательное ежеквартальное планирование проведения заседаний с определенной повесткой дня.

В целом можно также отметить, что сторонами реально проводилась совместная работа по реализации соглашения по таким важным и значимым

направлениям деятельности, как применение систем оплаты труда в образовательных учреждениях, аттестация руководящих и педагогических работников, соблюдение трудовых прав работников, обеспечение безопасных условий и охраны труда, проведение профессиональных и иных конкурсов, обеспечение социальной защиты работников и др., что также нашло отражение в подготовленном МГО Профсоюза в своей части проекте итоговой информации сторон о выполнении Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы.

III. В 2016 году **последовательно и планомерно осуществлялась работа профсоюзных организаций на всех уровнях по дальнейшему продвижению и улучшению основных характеристик эффективного функционирования системы социального партнерства в отрасли** на основе выполнения конкретных задач, поставленных в этом направлении работы в решениях выборных коллегиальных органов МГО Профсоюза и Отраслевой комиссии.

По итогам 2016 года в целом охват работников отрасли коллективно-договорным регулированием составил **92,9%** (в 2015 году - **87,6%)**, что свидетельствует о стабильной продолжающейся позитивной тенденции последних трех лет и показывает **рост на 5,3%.** Соответственно, вырос и показатель по количеству членов Профсоюза, на которых распространяется действие коллективных договоров, - **с 89,4%** в 2015 г. **до 95,0%.** Наличие коллективных договоров в образовательных учреждениях обеспечили **89,9%** первичных профсоюзных организаций (в 2015 году – 82,3%, **рост на 7,6%**).

В соответствии с Отраслевым соглашением на 2014-2016 годы в редакции Дополнительного соглашения от 12.04.2016 г. по предложению МГО Профсоюза наличие действующего зарегистрированного коллективного договора включено в показатели проведения Департаментом аналитического наблюдения «Надежная московская школа» в 2016-2017 учебном году (далее – АН НМШ) т.е. показатели коллективно-договорного регулирования начинают включаться в систему оценки эффективности деятельности образовательных учреждений.

При этом следует отметить особо, что проведение данного мониторинга существенным образом повлияло в 2016 г. на количество заключенных коллективных договоров и проведение уведомительной регистрации коллективных договоров, поскольку способствовало активизации работы в этом направлении как руководителей образовательных учреждений, так и территориальных и первичных профсоюзных организаций.

Наряду с этим, территориальные профсоюзные организации обеспечивали проведение конкретных мероприятий с целью повышения эффективности осуществления коллективно-договорной работы в образовательных учреждениях, прежде всего в форме мониторингов, предварительной экспертизы проектов коллективных договоров, экспертизы

(оценки) действующих коллективных договоров, обучения профсоюзного актива, консультирования, а также в других интересных и новых формах.

Основные направления и результаты такой работы нашли отражение в аналитических записках к отчету по коллективно-договорной кампании за 2016 год, представленных всеми территориальными профсоюзными организациями в МГО Профсоюза.

3.1. ТПО ЮЗАО отмечает в аналитической записке, что состояние колдоговорной работы регулярно рассматривалось на заседаниях Президиума Комитета ТПО ЮЗАО, принявшего пять постановлений по этим вопросам.

По данным председателей первичных профсоюзных организаций, вопросы, связанные с реализацией социально-трудовых прав работников, установленных в коллективных договорах, рассматриваются на заседаниях профкомов в течение учебного года, один - два раза в год анализируется ход выполнения обязательств коллективного договора.

Профкомы осуществляют контроль согласно плану своей работы и по факту обращений работников. Среди вопросов, рассмотренных на заседаниях профкомов, чаще всего встречаются: заключение коллективного договора, выполнение коллективного договора в текущем году, сохранение рабочих мест, о сокращении штатов, оплата труда и стимулирующие выплаты, о внесении изменений в коллективный договор и внутришкольные положения, вопросы охраны труда в коллективном договоре и другие.

На совещаниях председателей ППО постоянно освещаются вопросы социального партнерства, проводятся экспресс-опросы по выполнению в образовательных организациях положений и рекомендаций Отраслевого соглашения.

ТПО оказывала практическую консультационную помощь профкомам практически по каждому заключенному или находившемуся в стадии коллективных переговоров коллективному договору (всего 21 договор), а также провела предварительную (до подписания и регистрации в органе по труду) экспертизу коллективных договоров (по обращениям) (8 договоров).

В мае-июне 2016 г. был проведен окружной мониторинг социального партнерства, который состоял из проверки наличия коллективных договоров и материалов социального партнерства на сайтах образовательных организаций, а также проведения анализа содержания заключенных коллективных договоров (проведен анализ содержания шести заключенных коллективных договоров школ).

В 2016 г. в рамках участия в АН НМШ была введена электронная система учета коллективных договоров, которая позволяет анализировать ход коллективно-договорной компании, вовремя уведомлять первичные профсоюзные организации о сроках начала переговорного процесса при заключении нового коллективного договора или о необходимости его пролонгации.

К числу нерешенных в полной мере проблем коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений можно отнести следующие:

- низкий уровень ответственности сторон за выполнение взятых на себя обязательств, несоблюдение отдельных положений коллективных договоров;
- несовершенство механизмов текущего и итогового контроля за ходом выполнения коллективных договоров, сроками коллективно-договорной кампании;
- несвоевременное внесение изменений и дополнений в коллективные договоры с учетом изменяющегося законодательства и отраслевого соглашения;
- невозможность существенного расширения системы мер социальной поддержки работников из-за особенностей бюджетного финансирования и недостаточного финансового обеспечения коллективных договоров из доходов от внебюджетной деятельности.

В качестве приоритетных направлений своей работы в предстоящем году ТПО ЮЗАО видит следующие:

- проведение работы, направленной на повышение требовательности и ответственности сторон социального партнерства;
- сделать основными принципами при заключении коллективных договоров конкретность принимаемых обязательств, их направленность на приоритетные цели;
- продолжить обучение представителей сторон социального партнерства основам регулирования социально-трудовых отношений;
- своевременно вносить изменения и дополнения в коллективные договоры в целях их приведения в соответствие с действующим законодательством;
- совершенствование правового регулирования, связанного с защитой социально-экономических и трудовых прав работников образования;
- формирование системы оценки эффективности контроля выполнения коллективных договоров.

3.2. ТПО СВАО указывает, что одним из приоритетных направлений работы ТПО и ППО в 2016 году было создание в образовательных учреждениях постоянно действующего органа социального партнерства - комиссии по подготовке, заключению и контролю исполнения коллективного договора. Данные комиссии заявили о себе, перейдя от формального существования к фактической продуктивной работе в тех учреждениях, где в 2016 была необходимость разработки нового коллективного договора. Данная работа будет продолжена в 2017 году.

ТПО удалось также достичь понимания со стороны директорского корпуса по реализации пункта 3.3.1 Отраслевого соглашения, согласно которому работодателям рекомендуется отчитываться не реже одного раза в год перед работниками образовательных организаций о выполнении коллективного договора. Каждая образовательная организация самостоятельно определяет сроки и форму отчета. Комитетом ТПО СВАО

рекомендовано приглашать на такие мероприятия представителей комитета ТПО.

За отчетный период заключены коллективные договоры в 38% образовательных учреждений, в целом процесс заключения коллективных договоров в течение 2016 года шел планово, без нарушения сроков прохождения коллективно-договорной кампании в учреждениях и последующей уведомительной регистрации коллективных договоров.

ТПО продолжила работу по проведению экспертизы коллективных договоров. Специально созданная комиссия провела оценку четырех коллективных договоров разностатусных образовательных организаций с разными датами их заключения с целью выявления положений, повышающих уровень защиты социально-трудовых прав и гарантий работников, а также дополнительных гарантий и мер социальной поддержки работников и членов профсоюза, и обобщения полученных результатов.

Кроме того, ТПО СВАО, как и по результатам работы в 2015 году, определила в сфере развития социального партнерства конкретные приоритетные направления работы как профкомов ППО, так и работы ТПО СВАО в целом в 2017 году.

3.3. ТПО САО в аналитической записке подчеркивает, что в течение 2016 года постоянно проводилась работа по разъяснению членам профсоюза значения коллективного договора, порядка его разработки, заключения и реального исполнения.

Первичным профсоюзным организациям оказывалась практическая помощь при составлении проектов коллективных договоров, а также осуществлялась их правовая экспертиза. Председателям ППО раскрывалась тема значения коллективного договора как регулятора социально-экономических отношений в учреждении, в том числе как механизма установления систем оплаты труда с учетом интересов работников. Профсоюз стремится к тому, чтобы этот документ стал опорой в работе каждого трудового коллектива. Наличие коллективного договора и приложений к нему является регулирующим условием, когда удается сохранить достигнутый уровень гарантий работников и даже повысить его, сохранить социальную поддержку членам коллективов.

ТПО САО определила в том числе следующие приоритетные направления работы в рамках социального партнерства на предстоящий период:

- использование коллективно-договорной кампании для усиления мотивации профсоюзного членства, регулярное рассмотрение хода выполнения обязательств, предусмотренных коллективными договорами;

- обучение профсоюзного актива и руководителей образовательных учреждений по вопросам заключения, регистрации и контроля за выполнением коллективного договора;

- необходимо обратить внимание на наличие приложений к коллективным договорам, не допуская формальной пролонгации коллективных договоров;

- систематическое информирование руководителей учреждений и председателей ППО о ходе коллективно-договорной кампании, недопущение снижения уровня социально-трудовых прав и гарантий работников образования.

3.4. ТПО ЦАО отмечает, что 2016 г. в образовательных учреждениях округа активно продолжались мероприятия по проведению коллективно-договорной работы. Коллективный договор, заключаемый в организации между работниками и работодателем, является основным, практически единственным, правовым актом, устанавливающим и обеспечивающим защиту интересов работников в оплате труда, в сохранении рабочего места и его безопасности для здоровья работника в конкретных условиях.

Основная функция по подготовке текста и процедуре уведомительной регистрации коллективных договоров была возложена на первичные профсоюзные организации и комиссии по подготовке, заключению и контролю за исполнением коллективного договора.

К сожалению, пока не все образовательные организации имеют планы совместной работы по осуществлению контроля за выполнением КД на год, рассматривают промежуточные итоги его выполнения на заседаниях комиссии, направляют письменные запросы работодателю о предоставлении информации в рамках осуществления текущего контроля.

Но при этом нельзя не отметить, что в результате проделанной работы ТПО ЦАО и МГО Профсоюза улучшилось качество заключаемых в организациях коллективных договоров.

Расширились разделы, касающиеся предоставления социальных и трудовых гарантий работников, охраны труда и техники безопасности на рабочих местах, оплаты труда. Информация, полученная от ППО, свидетельствует о том, что повышению качества коллективных договоров способствовали: предварительная экспертиза коллективных переговоров, активная позиция профсоюзных организаций в проведении колдоговорной кампании, рекомендации с учетом изменений в трудовом законодательстве.

В течение 2016 г. были проведены экспертизы и оказана консультативная помощь при разработке 15 коллективных договоров. В частности, председателям ППО, которые работали над коллективными договорами, был разъяснен порядок уведомительной регистрации КД, направлены образцы сопроводительных документов и другая справочная информация по КД. Активно проводилось обучение профактива по социально-партнерской тематике.

Проведя анализ сложившейся ситуации, и с целью повышения эффективности работы по разработке и заключению коллективных договоров, ТПО САО планирует в частности:

- усилить и продолжить групповую и индивидуальную, просветительскую работу по развитию коллективно-договорной системы в учреждениях образования ЦАО. Рассматривать коллективный договор как основной инструмент защиты прав и интересов членов профсоюза;

- осуществлять постоянную поддержку и сопровождение со стороны ТПО в подготовке текста и процедуре регистрации коллективных договоров в 11 образовательных организациях округа, у которых в 2017 г. заканчивается срок действия коллективных договоров.

- поставить на текущий контроль процесс подготовки коллективных договоров в 9 образовательных организациях округа, где коллективные договоры еще не подписаны или срок их действия истек;

- деятельность профсоюза и администрации в рамках социального партнерства отражать на сайтах учреждения;

- акцентировать внимание на формирование постоянно действующих комиссий с активным привлечением представителей администрации и профсоюза;

- осуществлять плановое посещение образовательных учреждений с целью консультаций по работе с коллективными договорами и проверки качества работы двусторонней комиссии;

- обобщать лучший опыт разработки коллективных договоров и работы комиссии в образовательных учреждениях округа.

3.5. ТПО работников учреждений городской системы образования (ТПО УГСО) продолжила в начатую в 2015 году работу комиссии общественного контроля по оказанию помощи в работе над коллективным договором до его подписания и уведомительной регистрации.

В течение всего года проводились обучающие семинары, консультации, круглые столы, встречи с юристами, заслушивались лучшие коллективные договоры, была организованна взаимопомощь председателей ППО по коллективным договорам и общественная проверка коллективных договоров 10 конкретных образовательных учреждений профессионального образования.

Председатели ППО и профактив при проведении коллективно-договорной работы руководствовались рекомендованной моделью коллективного договора образовательной организации и методическими материалами МГО Профсоюза. Используя методические рекомендации и пособия председатели первичных профсоюзных организаций и профактив стали более детально разбираться в процессе работы над коллективным договором. В методическом пособии (ИБ № 1-2016) очень подробно прописан алгоритм работы над коллективным договором, что не раз положительно отмечалось представителями профактива ППО, работа с коллективным договором стала носить системный характер.

Наряду с этим, был организован и проведен конкурс среди первичных профсоюзных организаций «Лучшая первичная профсоюзная организация и

лучший председатель первичной профсоюзной организации», где второй тур был полностью посвящен социальному партнерству.

В ноябре - декабре 2016 года был проведен мониторинг сайтов образовательных учреждений на предмет размещения копии коллективного договора в необходимой форме и комплектации (наличие необходимых реквизитов, полного текста с приложениями и др.), а также страничек ППО на сайтах образовательных учреждений на наличие текста Отраслевого соглашения в редакции Дополнительного соглашения от 12.04.2016, по результатам которого были даны необходимые разъяснения и рекомендации.

Если в 2015 году главной целью для ТПО УГСО было обеспечение наличия коллективного договора в каждой образовательной организации, то в 2016 году главным стала работа над качественным содержанием коллективного договора и по внесению в него положений и рекомендаций Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы в редакции Дополнительного соглашения от 12.04.2016.

В этих целях в конце 2016 года был реализован новый проект с участием председателей ППО, которые в качестве общественных экспертов провели «перекрестную» экспертизу коллективных договоров определенных образовательных организаций, срок действия которых заканчивается в 2018 году. Каждый общественный эксперт провел оценку, как правило, двух разделов коллективных договоров на предмет учета соответствующих по тематике положений и рекомендаций Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы в редакции Дополнительного соглашения от 12.04.2016.

Изучив коллективные договоры, председатели и профактив ППО организаций письменно сформулировали свои предложения и рекомендации коллегам. В процессе такой работы профсоюзные активисты выявили много интересного и полезного и для себя в этом направлении деятельности. Такой новый формат работы будет продолжен и 2017 году.

Вместе с тем, территориальные профсоюзные организации в аналитических записках отмечают, что, как и прежде, в 2016 году проявлялись основные проблемы, возникающие при заключении и реализации коллективных договоров, включая и причины их не заключения:

- отсутствие инициативы со стороны социальных партнеров к проведению коллективных договоров;
- неумение сторон социального диалога согласовывать интересы и нежелание идти на компромиссы;
- социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и коллективной защите своих интересов;
- недооценка сторонами роли и значения коллективного договора, обеспечивающего правовую и социальную защиту работников;
- элементарное затягивание сроков коллективных переговоров по заключению коллективного договора;
- отсутствие приказа о создании двухсторонней комиссии по коллективному договору;

- не во всех организациях решения, касающиеся социально-трудовых прав и гарантий работников, в частности, условий и оплаты труда, распределения стимулирующих выплат, объема педагогической нагрузки, тарификации и др., принимаются с учетом мотивированного мнения (по согласованию) профкома;

- не во всех образовательных учреждениях работодатели знакомят новых работников с содержанием коллективного договора и др.

Кроме того, уже в меньшей степени, но все же выявляются незаинтересованность и отсутствие инициативы и поддержки со стороны руководителей образовательных учреждений; недостаточная юридическая грамотность представителей сторон; загруженность на основной работе неосвобожденного председателя ППО; недооценка сторонами значения и возможностей коллективного договора.

Однако в целом, как свидетельствует представленная профсоюзными организациями информация, целенаправленная работа по преодолению совместными усилиями имеющихся негативных факторов путем совершенствования и переформатирования этого направления деятельности начинает приносить определенные и ожидаемые позитивные результаты.

IV. Специалисты аппарата МГО Профсоюза готовили **аналитическую отчетную информацию, информационно-методические и разъяснительные материалы по вопросам заключения и реализации городского отраслевого соглашения и коллективных договоров, участвовали в обучении профсоюзного актива и социальных партнеров по социально-партнерской тематике** и др.

Информационно-методические и другие материалы публиковались в профсоюзных и специализированных образовательных изданиях, тематических информационных бюллетенях МГО Профсоюза в серии «Социальное партнерство», размещались на официальном сайте МГО Профсоюза в разделе «Социальное партнерство» и других разделах сайта.

В целях дальнейшего совершенствования информационно-методического сопровождения коллективно-договорной работы в образовательных организациях специалистами аппарата МГО Профсоюза и АНО ЦПП «Профзащита» была подготовлена и рекомендована для использования в работе **актуализированная редакция модели коллективного договора образовательной организации** (сентябрь 2016 г.).

Эта модель коллективного договора учитывает изменения, внесенные в городское отраслевое соглашение, последние изменения в нормативно-правовом регулировании на федеральном уровне по социально-трудовым вопросам в сфере образования, рекомендации МТК по включению положений в коллективные договоры, а также предложения первичных и территориальных профсоюзных организаций с учетом практики работы и использования первой редакции модели коллективного договора.

Специалистами экономико-аналитического отдела аппарата МГО Профсоюза подготовлены и размещены на сайте МГО Профсоюза два тематических информационных бюллетеня в серии «Социальное партнерство»: № 1-2016 (часть IV) и № 2-2016 (часть V), которые содержат как официальные документы, так и разработанные формы документов, необходимые для организационно-правовой регламентации коллективно-договорной работы в образовательном учреждении (16 форм документов), разъяснения и рекомендации специалистов по вопросам осуществления коллективно-договорного регулирования в образовательном учреждении.

Кроме того, подготовлен для издания информационный сборник «Модель коллективного договора образовательной организации. Актуализированная редакция на 1 сентября 2016 года», который содержит как текст модели коллективного договора, так и комментарии к ней специалистов.

Наряду с этим специалисты экономико-аналитического отдела аппарата МГО Профсоюза осуществляли работу в этом направлении в различных формах, в том числе:

- продолжили участие в проведении занятий в рамках организованного МГО Профсоюза и АНО ЦПП «Профзащита» при поддержке Департамента образования города Москвы курса повышения квалификации для руководителей и председателей первичных профсоюзных организаций на тему «Основы управления коллективом образовательного комплекса в рамках социального партнерства» для руководителей и председателей первичных профсоюзных организаций СВАО, ЮВАО и Зеленограда (лекции, вебинары, практические занятия, консультации);

- выступали с презентациями на семинарах профсоюзного актива территориальных профсоюзных организаций ЗАО, САО, ЮЗАО, учреждений городской системы образования, на семинарах уполномоченных по охране труда первичных профсоюзных организаций и членов комитетов (комиссий) по охране труда образовательных учреждений, на семинарах-совещаниях председателей территориальных профсоюзных организаций по вопросам порядка осуществления коллективного-договорного регулирования в образовательных учреждениях с использованием инструментария мониторинга, применения городского отраслевого соглашения и актуализированной редакции модели коллективного договора образовательной организации;

- выступили на селекторе «Профсоюзный час» с информацией «Об актуализированной редакции модели КД образовательной организации», а также готовили ответы на вопросы к селектору «Профсоюзный час» для размещения на сайте МГО Профсоюза (по выполнению условий коллективного договора и др.);

- приняли участие в проведении Слета председателей первичных профсоюзных организаций Центрального федерального округа «Современные профсоюзные организации в современном образовательном

учреждении» 23-25 марта с выступлением на тему «О совершенствовании коллективно-договорной работы в образовательных учреждениях города Москвы с применением инструментария мониторинга»;

- подготовили замечания и предложения к проекту соглашения о взаимодействии Государственной инспекции труда в городе Москве и МГО Профсоюза, которые были направлены в ГИТ в форме текста проекта соглашения в редакции МГО Профсоюза;

- приняли участие в проведении курсов повышения квалификации председателей первичных профсоюзных организаций по программе «Профессиональный стандарт педагога – дорожная карта развития мастерства учителя и воспитателя» с выступлением на тему «Роль коллективного договора в развитии кадрового потенциала и введении профессиональных стандартов в образовательном учреждении»;

- провели встречи с профсоюзным активом, руководителями и другими представителями работодателя двух образовательных организаций ЮВАО по вопросам развития социального партнерства на локальном уровне и другим актуальным проблемам в сфере социально-трудовых отношений;

- осуществляли с участием отделов аппарата МГО Профсоюза подготовку информации по итогам выполнения (за первое полугодие 2016 года и за 2016 год) Московского трехстороннего соглашения на 2016-2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей, относящуюся к сфере образования в городе Москве;

- готовили материалы по социальному партнерству к заседанию секции «Территория профсоюзов» на IV Съезде учителей города Москвы 17 сентября 2016 года;

- осуществляли анализ, подготовку и представление данных в ДОгМ в рамках проведения аналитического наблюдения «Надежная московская школа» по показателю о наличии действующего зарегистрированного коллективного договора;

- разъясняли по запросам профсоюзных организаций вопросы, связанные с применением конкретных положений коллективных договоров по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки работников в части определения механизмов их реализации;

- подготовили информационно-методические материалы в помощь территориальным профсоюзным организациям при подготовке отчета по коллективно-договорной кампании за 2016 год, включая таблицу «Соотношение и взаимосвязи статистических форм 2-СП, КДК-2 и КДКО» и основные позиции содержания аналитической записки к отчету ТПО по коллективно-договорной кампании за 2016 год.

Для информационного сопровождения социально-партнерской работы, освещения новаций, достижений и проблем в сфере образования города Москвы, в том числе по вопросам обсуждения и применения трудового законодательства и законодательства об образовании, оплаты

труда работников, деятельности МГО Профсоюза по основным направлениям работы и др., активно и широко использовались официальные сайты Общероссийского Профсоюза образования, МГО Профсоюза, а также сайты территориальных профсоюзных организаций, газеты «Учительская газета - Москва», «Мой Профсоюз», «Солидарность», специализированные издания («Современный детский сад» и др.).

Полный текст Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 г. был опубликован «**Учительской газете - Москва» № 23 от 7 июня 2016 г.**

В **«Учительской газете - Москва» № 33 от 16 августа 2016 г. (ежегодный специальный профсоюзный выпуск)** в рубрике «От первого лица» размещен материал «Социальные партнеры о профсоюзе», в рубрике «Событие» опубликован текст совместного письма ДОгМ и МГО Профсоюза от 24 июня 2016 г., которым в образовательные организации, территориальные и первичные профсоюзные организации для использования в работе и выполнения на локальном уровне социального партнерства направлены текст Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 г., основные содержательные новации в текст самого городского отраслевого соглашения на 2014-2016 годы и Рекомендации МТК для включения в коллективные договоры и соглашения отдельных пунктов.

V. Предложения в ЦС Профсоюза по вопросам совершенствования социального партнерства направлялись в рамках отчетов по итогам коллективно-договорной кампании за 2014 и 2015 годы и по-прежнему сохраняют свою актуальность.

Председатель Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ — М.А. Иванова

Заведующий экономико-аналитическим отделом аппарата МГО Профсоюза — Ж.П. Осипцова