

Новое в законодательстве за ноябрь:

- Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 322-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 79 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»

Увеличен срок подачи заявления на внесудебный возврат сумм излишне взысканных налогов.

В НК РФ внесены поправки.

Так, правила о возврате сумм излишне уплаченного налога распространены на возврат налога на прибыль по выплаченным иностранным организациям доходам, в отношении которых предусмотрен особый режим налогообложения. Решение принимается налоговым органом по месту учета налогового агента в течение 6 мес. со дня получения от иностранной организации документов и заявления о возврате. Сумма налога возвращается в течение месяца со дня принятия решения.

Кроме того, исключен судебный порядок возврата излишне взысканных сумм налога, сбора, страховых взносов, пеней или штрафа. Вместо права подать в течение трех лет исковое заявление в суд налогоплательщик теперь сможет подать заявление о возврате налога в тот же срок во внесудебном порядке. Ранее ему на это отводился всего 1 месяц.

Закон вступает в силу не ранее чем по истечении 1 месяца со дня его официального опубликования.

- Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Предусмотрено новое основание для рассрочки по уплате налогов. Речь идет о невозможности одновременной уплаты сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов, начисленных по результатам налоговой проверки, до истечения срока исполнения направленного требования об уплате.

Условие - сумма поступлений средств на счета заинтересованного лица в банках за 3-месячный период, предшествующий подаче заявления о предоставлении рассрочки, должна быть меньше суммы краткосрочных обязательств заинтересованного лица (с учетом подлежащих уплате по результатам налоговой проверки сумм), уменьшенных на величину доходов будущих периодов.

Установлены требования к заинтересованному лицу, которым оно должно одновременно удовлетворять, чтобы получить рассрочку.

Для получения рассрочки потребуется банковская гарантия.

Если возникает спор в отношении суммы подлежащего уплате налога, рассрочку не предоставят, а если решение о предоставлении рассрочки уже принято, его отменяют.

Кроме того, регламентирован порядок изменения срока уплаты страховых взносов, пеней и штрафов, образовавшихся на 1 января 2017 г., а также доначисленных по результатам контрольных мероприятий за

периоды, истекшие до 1 января 2017 г., в отношении которых налоговыми органами проводятся процедуры взыскания.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

- Федеральный закон от 25 ноября 2017 г. № 328-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

С 1 июля 2018 года будет применяться электронная закладная при оформлении ипотеки

Закладная является именной документарной ценной бумагой или бездокументарной ценной бумагой, права по которой закрепляются в форме электронного документа, подписанного УКЭП, который хранится в депозитарии.

Федеральным законом:

- установлены порядок изменения условий документарной закладной, ее обездвижения путем передачи закладной по договору в депозитарий для хранения и учета прав, внесения изменений в электронную закладную, особенности погашения ипотеки, порядок передачи электронной закладной на хранение в другой депозитарий, особенности выдачи электронной закладной с использованием систем дистанционного обслуживания, определено содержание закладной (в том числе обязательные сведения);

- закреплено, что электронная закладная составляется посредством заполнения ее формы на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), или на официальном сайте органа регистрации прав в сети Интернет, или с использованием иных информационных технологий взаимодействия с органами регистрации;

- определено, что по договору об ипотеке не может быть заложено недвижимое имущество, являющееся космическими объектами.

Также в Федеральном законе "О несостоятельности (банкротстве)" уточнены особенности функционирования временной администрации по управлению банком в случае участия Банка России или Агентства по страхованию вкладов в осуществлении мер по предупреждению банкротства банка, определены особенности проведения общего собрания акционеров банка после увеличения уставного капитала банка и приобретения Банком России, управляющей компанией акций (долей) банка.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 июля 2018 года.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 332-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Закон о защите прав юрлиц и ИП при проверках решено не применять при осуществлении отдельных видов муниципального контроля.

Внесены поправки, касающиеся государственного и муниципального контроля.

В Законе о защите прав юрлиц и ИП перечислены виды государственного контроля (надзора), при осуществлении которых положения указанного закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются. Данное правило распространено и на муниципальный контроль.

Это позволяет устранить несогласованность в правовом регулировании вопросов осуществления государственного и муниципального контроля.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 333-ФЗ «О внесении изменений в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Уточнены условия налогообложения материальной выгоды от экономии на процентах по кредиту.

Изменены условия налогообложения материальной выгоды, полученной физлицом от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами.

Материальная выгода от экономии на процентах (кроме установленных НК РФ исключений) признается налогооблагаемым доходом при соблюдении в отношении такой экономии хотя бы одного из двух условий.

Первое условие: заем (кредит) получен от организации или ИП, которые признаны взаимозависимым лицом налогоплательщика либо с которыми он состоит в трудовых отношениях.

Второе условие: экономия фактически является материальной помощью либо формой встречного исполнения организацией или ИП обязательства перед налогоплательщиком, в т. ч. оплатой (вознаграждением) за поставленные им товары (выполненные работы, оказанные услуги).

Федеральный закон вступает в силу через месяц со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДФЛ.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 338-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 года»

В связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, заключенной в г. Монреале 28.05.1999, внесены изменения в Воздушный кодекс РФ

Настоящим Федеральным законом:

- устанавливается возможность оформления билета, багажной квитанции, грузовой накладной, почтовой накладной, иных документов, используемых при оказании услуг по воздушной перевозке пассажиров, багажа, грузов, почты в электронной форме (электронного перевозочного документа) с размещением информации об условиях договора конкретной воздушной перевозки в автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок;

- пассажирам предоставляется право требования заверенной выписки из указанной системы, содержащей условия договора воздушной перевозки, а в случае оформления электронного перевозочного документа - квитанции на перевозку груза, почты, позволяющей идентифицировать груз, почту и содержащую информацию из электронного перевозочного документа о перевозке груза, почты;

- увеличиваются размеры компенсационных выплат при осуществлении международных перевозок при задержке рейса, утрате багажа, причинении вреда жизни и здоровью пассажиров;

- устанавливается порядок предъявления перевозчику претензий и требований о возмещении вреда, в случаях просрочки доставки, повреждения (порчи) и утраты (неприбытия) багажа, груза, почты, а также порядок рассмотрения перевозчиком претензии и уведомления пассажира, грузоотправителя, грузополучателя о результатах рассмотрения;

- устанавливается, что в целях применения положений об ответственности перевозчика за причинение вреда жизни или здоровью пассажира воздушного судна воздушная перевозка включает в себя период нахождения пассажира на борту воздушного судна, период посадки пассажира на борт воздушного судна и период высадки пассажира с борта воздушного судна; при этом порядок расчета продолжительности периодов посадки и высадки пассажиров устанавливается Минтрансом России;

- устанавливается, что течение срока исковой давности по требованиям, связанным с утратой, недостачей или повреждением (порчей) багажа, груза и почты, а также с просрочкой их доставки начинается со дня, когда воздушное судно, на котором осуществлялась перевозка багажа, груза или почты, должно было прибыть в пункт назначения в соответствии с договором воздушной перевозки пассажира, договором воздушной перевозки груза или договором воздушной перевозки почты.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 346-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Положения НК РФ приведены в соответствие с категориально-понятийным аппаратом Закона об образовании. Вместо образовательных учреждений и учебных заведений речь идет об организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Решено отказаться от термина "негосударственные образовательные учреждения".

Соответствующие изменения внесены в перечень услуг, которые не облагаются НДС (освобождаются от него), в перечень доходов, не учитываемых при налогообложении прибыли, в перечень расходов, уменьшающих доходы по ЕСХН. Актуализированы нормы о госпошлине.

Законом об образовании установлен исчерпывающий перечень видов стипендий, указаны категории обучающихся, которым они могут быть назначены. В связи с этим обновлен перечень стипендий, не облагаемых НДФЛ.

Уточнено, как предоставляется социальный вычет по НДФЛ на обучение. Так, у организации, осуществляющей образовательную деятельность, ИП должна быть лицензия. У иностранной организации должен быть документ, подтверждающий статус организации, осуществляющей образовательную деятельность. Если ИП осуществляет образовательную деятельность непосредственно, в ЕГРИП должны содержаться соответствующие сведения.

Закон вступает в силу не ранее чем по истечении 1 месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1 числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Подписан закон, повышающий эффективность использования средств бюджетными и автономными учреждениями.

Закреплено, что такие учреждения при заключении контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, должны соблюдать требования, определенные федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей бюджетных средств соответствующего бюджета.

Кроме того, оптимизированы операции, связанные с возвратом средств бюджетных и автономных учреждений в бюджеты на счета, с которых они были ранее перечислены. Это позволяет осуществлять возврат остатков средств на счета финансовых органов не позднее 2-го рабочего дня, следующего за днем представления автономным/бюджетным учреждением расчетных/платежных документов, и избегать образования дебиторской задолженности, возникающей у учреждений в связи с авансированием, применяемым при заключении ими контрактов (договоров), которые исполняются за счет поступающих учреждениям средств.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 352-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве»

Принят закон, направленный на исключение дополнительной налоговой нагрузки на жителей города Москвы, принявших участие в программе реновации

Освобождены от налогообложения НДФЛ доходы в виде равноценного денежного возмещения или в виде жилого помещения (доли в нем), предоставляемого гражданам взамен освобожденного.

Кроме того, указанные лица освобождены от уплаты государственной пошлины за госрегистрацию права собственности на предоставленные им жилые помещения.

Законом также, в частности, урегулированы вопросы, касающиеся предоставления имущественного налогового вычета при продаже жилья, предоставленного в рамках программы реновации.

- Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

В Закон о порядке рассмотрения обращений граждан внесены изменения.

Ответ на электронное обращение направляется только по адресу электронной почты. Гражданин может приложить к такому обращению необходимые документы и материалы только в электронной форме.

Ранее было предусмотрено, что на электронное обращение ответ может быть дан как в электронной, так и в письменной форме. Гражданин мог приложить необходимые документы и материалы не только в электронной форме, но и направить их в письменном виде. В результате возникали сложности при соблюдении установленных сроков.

Предусмотрено, что ответ на обращение, затрагивающее интересы неопределенного круга лиц, может быть размещен на официальном сайте соответствующего госоргана или органа местного самоуправления.

При поступлении письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещен на сайте, гражданину сообщают электронный адрес.

Кроме того, гражданин может получить ответ в письменной форме, размещенный на официальном сайте органа. Это актуально для ситуаций, когда, например, нет возможности ознакомиться с данным ответом в Интернете.

Если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, на него не будут отвечать и его не

будут направлять на рассмотрение в госорган, орган местного самоуправления или должностному лицу. Об этом в течение 7 дней сообщат гражданину.

- **Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в статьи 242 и 243 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Используемая в ТК РФ терминология приведена в соответствие с КоАП РФ.

Уточнено, что одним из случаев возложения полной материальной ответственности на работника является причинение им ущерба в результате административного правонарушения (а не административного проступка, как было ранее), если таковое установлено соответствующим госорганом.

В российском законодательстве нет понятия административного проступка.

- **Указ Президента РФ от 14 ноября 2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации»**

В июле 2017 г. был принят закон, вводящий обязанность принесения Присяги при получении российского гражданства.

В связи с этим утверждено положение о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации. Приведен образец бланка с ее текстом. Лицо, в отношении которого принято решение о приеме в гражданство, приносит присягу перед государственным флагом России. Мероприятие организуется территориальным органом МВД России либо дипломатическим представительством или консульским учреждением. Процедура может проводиться в помещениях этих структур или других органов, в исторических местах, у братских могил.

Приносящий Присягу зачитывает вслух ее текст, после чего собственноручно проставляет в соответствующей графе бланка свои фамилию, имя и отчество, дату принесения Присяги и подпись.

Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

- **Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 г.»**

Установлено, какой будет для плательщиков страховых взносов, производящих вознаграждения физлицам, предельная величина базы для исчисления взносов на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также взносов на ОПС в 2018 г.

Предельная величина базы для исчисления указанных взносов на ОСС будет проиндексирована в 1,08 раза и составит в отношении каждого физлица сумму, не превышающую 815 тыс. руб. нарастающим итогом с начала года. При индексации учтен рост средней зарплаты в России.

Предельная величина базы для исчисления взносов на ОПС составит в отношении каждого физлица сумму, не превышающую 1,021 млн руб. нарастающим итогом с начала года. При этом учтена средняя зарплата в России на 2018 г., увеличенная в 12 раз, и применяемый к ее размеру повышающий коэффициент, равный 2 в 2018 г.

Постановление вступает в силу с 1 января 2018 г.

- Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2017 г. № 1409 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Инспектора Роструда станут проверять доступность рабочих мест для инвалидов

Соответствующие изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 N 875 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права".

Указывается, что инспектора Роструда будут осуществлять надзор за соблюдением требований законодательства РФ по обеспечению доступности для работников, являющихся инвалидами, специальных рабочих мест и условий труда в установленной сфере деятельности.

Предметом соответствующего вида государственного надзора является проверка обеспечения доступности для работников, являющихся инвалидами, специальных рабочих мест и условий труда.

Постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

- Постановление Правительства РФ от 23 ноября 2017 г. № 1417 «О внесении изменения в перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов и результатом предоставления которых является документ, содержащий информацию из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги»

Услуга по предоставлению ФНС России сведений, содержащихся в государственном адресном реестре, исключена из перечня услуг, предоставляемых в МФЦ по принципу "одного окна"

Соответствующие изменения внесены в перечень госуслуг, предоставление которых организуется по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов и результатом предоставления которых является документ, содержащий информацию из

информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 N 797).

- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2017 г. № 1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год»

Установлены предельные размеры пособия по безработице на 2018 г.

Они не меняются с 2009 г. Минимальная величина пособия составляет 850 руб., максимальная - 4 900 руб.

- Распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 2521-р

Записаться на прием к врачу можно будет через Единый портал госуслуг.

В законодательство вносились поправки, предусматривающие создание госинформсистемы в сфере здравоохранения. Цель - обеспечить доступ граждан к медицинским услугам в электронной форме.

Установлен перечень таких услуг.

Так, благодаря госинформсистеме посредством Единого портала госуслуг граждане смогут записаться на прием к врачу, вызвать его на дом, получить сведения об оказанной медпомощи из электронной медкарты, подать заявление о выборе страховой медорганизации и пр.

Распоряжение вступает в силу с 1 января 2018 г.

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 июля 2017 г. № 601н «Об утверждении Правил по охране труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества»

Утверждены Правила по охране труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества

Правила устанавливают государственные нормативные требования охраны труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества работниками юридических лиц с особыми уставными задачами, ведомственной охраны, частных охранных организаций. Требования Правил обязательны для исполнения работодателями - юридическими лицами, независимо от их организационно-правовой формы при организации и осуществлении ими охраны (защиты) объектов и (или) имущества. Ответственность за выполнение Правил возлагается на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

- выполнение работ по охране объектов в соответствии с требованиями Правил, иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, и технической (эксплуатационной) документации организации-изготовителя;

- проведение обучения работников по охране труда и проверку знаний по охране труда;

- контроль за соблюдением работниками требований инструкции по охране труда.

Приказом утверждены:

- требования охраны труда при проведении осмотра транспортных средств;

- требования охраны труда при осмотре поездов, маневрирующих составов, локомотивов, сцепок вагонов и перевозимых на них грузов, а также при сопровождении транспортных средств с охраняемыми грузами;

- требования охраны труда при осуществлении охраны искусственных сооружений.

Приказ вступает в силу по истечении трех месяцев после его официального опубликования.

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 августа 2017 г. № 606 «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала»

Минтрудом России утверждены новые правила подачи заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала. Прежний документ, принятый Минздравом России, признан утратившим силу.

Заявление с приложением необходимых документов (их перечень приводится) подается лично или через представителя в территориальный орган ПФР по месту жительства (пребывания) либо фактического проживания заявителя. Обратиться можно в любое время по истечении 3 лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, за исключением отдельных случаев. До указанного срока маткапитал разрешается направить на первоначальный взнос и погашение ипотеки, а также на покупку товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Заявление можно направить по почте, передать в пенсионный орган лично, а также через Единый портал госуслуг либо многофункциональный центр. Кроме того, можно воспользоваться личным кабинетом застрахованного лица.

Прописан порядок аннулирования ранее поданного заявления.

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 сентября 2017 г. № 669Н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по осуществлению ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы»

Неработающие трудоспособные лица, ухаживающие за детьми-инвалидами до 18 лет или инвалидами с детства I группы, получают ежемесячные выплаты. Утвержден новый административный регламент ПФР, касающийся их предоставления.

Установлено, какие документы и информация размещаются на Едином портале госуслуг и сайте ПФР.

Если в распоряжении территориального органа ПФР есть сведения, необходимые для установления ежемесячной выплаты, от гражданина не требуются подтверждающие документы.

Граждан информируют о ходе предоставления госуслуги. Записаться на прием теперь можно не только при личном обращении и по телефону, но и через Интернет, в том числе через сайт ПФР и Единый портал госуслуг.

В ходе предоставления госуслуги предусмотрено только одно взаимодействие с должностными лицами.

Установлен порядок обжалования решений и действий (бездействия) территориального органа ПФР, а также его должностных лиц.

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 23 октября 2017 г. № 742Н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему заявления застрахованного лица о распределении средств пенсионных накоплений»

Утвержден Административный регламент ПФР по приему заявления застрахованного лица о распределении пенсионных накоплений.

Заявление может быть направлено лично, через Интернет (посредством Личного кабинета застрахованного лица) или с помощью www.gosuslugi.ru.

Плата за госуслугу не взимается.

Определен перечень конкретных административных процедур. Предусмотрены положения об обеспечении доступа к госуслуге инвалидам. Прописан досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) ПФР, его территориальных органов, их должностных лиц.

- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 октября 2017 г. № 756н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам установления социальных пенсий»

Прописан порядок назначения социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны.

Так, нужно подтвердить, что госрегистрация рождения ребенка произведена на основании заявления о рождении найденного (подкинутого) ребенка или о рождении ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов. Данное заявление подается органами внутренних дел, опеки и попечительства, медицинской, воспитательной организацией либо организацией соцобслуживания.

Документом, подтверждающим вышеуказанные обстоятельства, является свидетельство о рождении ребенка, в котором отсутствуют сведения об обоих родителях, или документ органа записи актов гражданского состояния, содержащий такие сведения.

Кроме того, для назначения социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны, необходим документ об обучении по очной форме по основным образовательным программам.

Приказ вступает в силу с 1 января 2018 г.

- Приказ Роструда от 10 ноября 2017 г. № 655 «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Рострудом утверждены формы 107 проверочных листов, используемых при проведении плановых проверок

Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" установлено, что плановые проверки проводятся с использованием проверочных листов (списка контрольных вопросов), в случае если это предусмотрено положением о соответствующем виде контроля (надзора). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством РФ, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Настоящим приказом утверждены проверочные листы, используемые при осуществлении плановых проверок соблюдения:

- порядка оформления на работу;*
- требований к содержанию трудовых договоров;*
- общих требований по установлению и выплате заработной платы;*
- требований по установлению продолжительности рабочего времени;*
- требований охраны труда при проведении различных видов работ, иных требований.*

Каждый проверочный лист представлен в виде таблицы, состоящей из 3 столбцов: первый включает непосредственно вопрос, второй содержит указание на нормативный акт, которым установлены проверяемые обязательные требования, третий предназначен для указания ответа.

- «Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за 3 квартал 2017 года» (утв. Рострудом)

Рострудом опубликован доклад с руководством по соблюдению работодателями обязательных требований трудового законодательства

В нем содержатся разъяснения по следующим вопросам:

- оплата труда, в том числе компенсационные выплаты, включаемые в состав заработной платы, и выплаты, не входящие в ее состав;
- виды неденежной формы выплаты заработной платы, в которых выплачивать часть заработной платы запрещено;
- оплата труда в условиях, отклоняющихся от нормальных, и в особых условиях (в частности, работа с вредными или опасными условиями труда, работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, работа в ночное время, сверхурочная работа и т.д.);
- возможные случаи уменьшения заработной платы (невыполнение норм труда, простой, изготовление продукции, оказавшейся браком);
- основания и порядок удержания из заработной платы, виды выплат, из которых запрещено производить удержание (в том числе денежные суммы в счет возмещения вреда и др.);
- порядок расчета средней заработной платы для оплаты отпуска и выплаты компенсации за неиспользованный отпуск.

Также даны ответы с правовым обоснованием по следующим вопросам:

- оплата работы в выходной день;
- установление надбавки за совмещение, оформление приказа при надбавке за совмещение;
- включение районного коэффициента в состав оклада;
- средний заработок при увольнении по сокращению штата.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ) в целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют информирование юрлиц, ИП по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

- «Руководство по соблюдению обязательных требований по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (утв. Рострудом)

Руководство содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований в части организации деятельности при проведении медико-социальной экспертизы с целью установления степени утраты трудоспособности, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований в части оформления документов при установлении степени утраты трудоспособности.

Степень утраты трудоспособности устанавливается в процентах на момент освидетельствования пострадавшего, исходя из оценки потери способности осуществлять профессиональную деятельность вследствие

несчастного случая на производстве и профессионального заболевания. Одновременно с этим учреждение медико-социальной экспертизы при наличии оснований определяет нуждаемость пострадавшего в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации, а также признает пострадавшего инвалидом.

Экспертное решение о степени утраты трудоспособности принимается в присутствии пострадавшего простым большинством голосов специалистов, проводивших освидетельствование.

Срок освидетельствования в учреждении медико-социальной экспертизы не может превышать одного месяца с даты подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

- «Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания» (утв. Рострудом)

Руководство разработано с целью предотвращения нарушений законодательства в сфере социального обслуживания и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся ведения документации поставщиками социальных услуг, размещения и обновления информации о поставщике, в том числе на его сайте, порядка организации деятельности поставщиков, а также организации предоставления социальных услуг поставщиками.

В соответствии с руководством поставщики социальных услуг обеспечивают, в частности, открытость и доступность информации:

- об учредителях, о месте нахождения, филиалах (при наличии), режиме и графике работы, контактных телефонах и адресах электронной почты;
- о руководителе, его заместителях, руководителях филиалов организации социального обслуживания (при наличии);
- о персональном составе работников (с указанием с их согласия уровня образования, квалификации и опыта работы);
- о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг;
- о порядке и условиях предоставления социальных услуг бесплатно и за плату по видам социальных услуг и формам социального обслуживания с приложением образцов договоров о предоставлении социальных услуг бесплатно и за плату;
- о тарифах на социальные услуги по видам социальных услуг и формам социального обслуживания;
- о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований и средств физических и (или) юридических лиц;
- о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг;
- о финансово-хозяйственной деятельности (с приложением электронного образа плана финансово-хозяйственной деятельности).

- «Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» (утв. Рострудом)

Руководство разработано с целью предотвращения нарушений законодательства в указанной сфере и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований в части подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, рекомендации по соблюдению обязательных требований в части осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Кроме того, руководство содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований в части ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 23 октября 2017 г. № 1027 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени»

Минобрнауки России обновлен перечень научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени

В новом перечне, в частности, наименования специальностей классифицированы только по группам, а наименования отраслей науки (физико-математические науки, химические науки и пр.) более не указываются.

Признан утратившим силу Приказ Минобрнауки России от 25.02.2009 N 59, которым был утвержден ранее действовавший перечень.

- Приказ Министерство спорта РФ от 21 ноября 2017 г. № 1007 «Об утверждении концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года»

К 2025 году долю учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, планируется увеличить до 90 процентов

Такой показатель задан в утвержденной Минспорта России концепции развития студенческого спорта в РФ на период до 2025 года.

Среди других показателей концепции:

- увеличение доли студентов РФ, выполнивших нормативы ГТО, в общей численности студентов очной формы обучения, принявших участие в их выполнении до 80 процентов;

- увеличение числа студенческих спортивных лиг по видам спорта до 30;

- увеличение доли профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы, в общем количестве профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования до 100 процентов.

- Приказ Федеральной службы государственной статистики от 22 ноября 2017 г. № 772 «Об утверждении Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы», № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации», № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», № П-5(м) «Основные сведения о деятельности организации»

Росстатом утверждены новые указания по заполнению статистических форм N П-1, П-2, П-3, П-4 и П-5(м)

Форму N П-1 "Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг" предоставляют все юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций), средняя численность работников которых за предыдущий год превышает 15 человек, включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера. Некоммерческие организации предоставляют форму N П-1 при осуществлении производства товаров и услуг для реализации другим юридическим и физическим лицам.

Форму N П-2 "Сведения об инвестициях в нефинансовые активы" предоставляют все юридические лица - коммерческие и некоммерческие (в том числе религиозные) организации всех форм собственности (кроме субъектов малого предпринимательства), осуществляющие все виды экономической деятельности.

Форму N П-3 "Сведения о финансовом состоянии организации" предоставляют все юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, а также некоммерческие организации всех форм собственности, осуществляющие производство товаров и услуг для реализации другим юридическим и физическим лицам (кроме субъектов малого предпринимательства, государственных и муниципальных учреждений, банков и небанковских кредитных организаций, имеющих лицензии на осуществление банковских операций, страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов), средняя численность работников которых за предыдущий год превышает 15 человек, включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера.

Форму N П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников" предоставляют все юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, а также некоммерческие (в том числе религиозные) организации всех форм собственности, осуществляющие все

виды экономической деятельности (кроме субъектов малого предпринимательства).

Форму N П-5(м) "Основные сведения о деятельности организации" предоставляют все юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций), средняя численность работников которых за предыдущий год не превышает 15 человек, включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера. Некоммерческие организации предоставляют форму N П-5(м) при осуществлении производства товаров и услуг для реализации другим юридическим и физическим лицам.

По формам N П-1, N П-3, N П-5(м) вновь созданные организации, не являющиеся субъектами малого предпринимательства, предоставляют формы федерального статистического наблюдения в соответствии с численностью работников отчетного года.

Признаны утратившими силу Приказы Росстата от 26.10.2015 N 498 и от 27.10.2016 N 686, которыми были утверждены ранее действовавшие указания по заполнению данных форм.

- Приказ Росстандарта от 25 мая 2017 г. № 424-ст «О принятии и введении в действие новой версии Общероссийского классификатора информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) ОК 003-2017»

С 1 декабря 2017 года начнет действовать новый Общероссийский классификатор информации по социальной защите населения (ОК 003-2017)

Объектами его классификации являются: виды пенсий и пособий; условия назначения и размеры пенсий; причины и группы инвалидности; общий трудовой и страховой стаж и их исчисление; надбавки к пенсиям; категории граждан, имеющих право на пенсии в связи с воздействием радиации вследствие чернобыльской катастрофы или других причин; льготы различным категориям граждан в области социального обслуживания и др.

Классификатор предназначен для решения задач:

1) в области рациональной организации пенсионного обеспечения граждан, в том числе по:

- видам пенсий,
- категориям лиц, имеющих право на пенсию,
- основаниям, определяющим право на пенсию;

2) в области социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы или других причин, в том числе по:

- категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации,
- мерам социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации,

- возмещению вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации;

3) в области назначения пособий по социальному обеспечению, оказания мер социальной помощи, производству страховых выплат и

предоставления льгот инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан, нуждающихся в социальной защите, в том числе по:

- видам пособий, компенсационных выплат и социальных доплат к пенсии,
- размерам и назначению ежемесячных социальных выплат и материального обеспечения,
- мерам социальной поддержки и льготам инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий и членам их семей и другим категориям лиц,
- группам населения, получающим бесплатно или по льготным ценам по рецептам врачей лекарственные средства и изделия медицинского назначения при амбулаторном лечении;
- 4) в области социального обслуживания граждан;
- 5) в области медико-социальной экспертизы, реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе по:
 - целям, видам, формам проведения медико-социальной экспертизы,
 - учебным заведениям для инвалидов,
 - техническим средствам реабилитации и (или) услугам инвалидам;
- 6) в области социальной поддержки безработных граждан;
- 7) в области обеспечения граждан по обязательному социальному страхованию.

Классификатор (ОК 003-99) будет признан утратившим силу.

- План мероприятий («дорожная карта») по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере охраны труда (утв. протоколом заседания проектного комитета от 5 октября 2017 г. № 69(12))

Утвержден план мероприятий по отмене избыточных требований в сфере охраны труда

План мероприятий или, иными словами, "дорожная карта" включает в себя перечень приказов Ростехнадзора и Минтруда России, предполагаемых к внесению на регистрацию в Минюст России, а также проекты федеральных законов, планируемые к внесению в Правительство РФ.

- Официальное разъяснение Банка России от 23 ноября 2017 г. № 1-ОР «О применении отдельных норм Положения Банка России от 19 сентября 2014 года N 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Банк России официально подтвердил, что страховщики не должны требовать справку о ДТП

В соответствии с абзацем шестым пункта 3.10 приложения 1 к Правилам ОСАГО, если оформление документов о ДТП осуществлялось при участии уполномоченных сотрудников полиции, потерпевший на момент подачи страховщику заявления о страховом возмещении или прямом возмещении убытков прилагает к заявлению, в том числе, справку о дорожно-транспортном происшествии, выданную подразделением полиции,

отвечающим за безопасность дорожного движения, по форме, утвержденной Приказом МВД России от 01.04.2011 N 154.

Форма справки о ДТП содержит, в том числе, информацию о транспортных средствах, участвовавших в ДТП, их видимых повреждениях, водителях, страховых полисах ОСАГО участников ДТП.

20 октября 2017 года вступил в силу Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный Приказом МВД России от 23.08.2017 N 664 (далее - Регламент МВД), которым не предусмотрена выдача сотрудниками полиции справки о ДТП.

Поскольку Регламентом МВД не предусмотрена выдача сотрудниками полиции справки о ДТП, требование о представлении указанного документа при рассмотрении страховщиком заявления потерпевшего о страховом возмещении или прямом возмещении убытков по дорожно-транспортным происшествиям, имевшим место, начиная с 20 октября 2017 года неправомерно.

Абзацем седьмым пункта 3.10 приложения 1 к Правилам ОСАГО предусмотрено представление страховщику извещения о дорожно-транспортном происшествии. Абзацем восьмым пункта 3.10 приложения 1 к Правилам ОСАГО предусмотрено представление страховщику копии протокола об административном правонарушении, постановления по делу об административном правонарушении или определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, если оформление документов о дорожно-транспортном происшествии осуществлялось при участии уполномоченных сотрудников полиции, а составление таких документов предусмотрено законодательством РФ.

Указанные нормы Правил ОСАГО и Регламента МВД в системной взаимосвязи позволяют страховщику осуществлять в полном объеме действия, предусмотренные пунктом 4.22 приложения 1 к Правилам ОСАГО, если к заявлению потерпевшего не приложена справка о ДТП, но информация о транспортных средствах, участвовавших в дорожно-транспортном происшествии, их видимых повреждениях, водителях, страховых полисах ОСАГО участников ДТП зафиксирована в представляемых страховщику документах, предусмотренных абзацами седьмым и восьмым пункта 3.10 приложения 1 к Правилам ОСАГО, либо если данная информация может быть получена страховщиком из автоматизированной информационной системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, созданной в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", и иных источников.

- Постановление Конституционного Суда РФ от 16 ноября 2017 г. № 29-П «По делу о проверке конституционности абзаца первого пункта 2 статьи 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с жалобой гражданина М.В. Фокина»

Конституционный Суд РФ защитил право преподавателей учебных военных центров на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Признана неконституционной одна из норм, содержащаяся в Законе о статусе военнослужащих.

В соответствии с ней при предоставлении жилья право на дополнительную общую площадь жилого помещения имеют в т. ч. военнослужащие - преподаватели военных кафедр при государственных вузах.

Эта норма связывает приобретение указанного права преподавателями, которые без приостановления им военной службы направляются в вузы для реализации программ военной подготовки граждан, обучающихся очно, с замещением должности исключительно на военной кафедре.

Тем самым она лишает данного права военнослужащих - преподавателей учебных военных центров. В результате они оказываются в неравном положении с относящимися к той же категории военнослужащими - преподавателями военных кафедр.

- Решение Конституционного Суда РФ от 9 ноября 2017 г. «Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за второй и третий кварталы 2017 года»

Подготовлен обзор наиболее важных решений Конституционного Суда РФ за второй и третий кварталы 2017 года.

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»

Даны разъяснения по вопросам защиты прав и интересов ребенка при угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав.

Указано, что должны учитывать суды при принятии исков по ограничению (лишению) родительских прав и по их восстановлению, по отобранию ребенка и о его возврате в семью.

Указаны моменты, которые следует принимать во внимание на стадии подготовки таких дел к судебному разбирательству, при их непосредственном разрешении.

В частности, подчеркивается, что суд может принять решение о восстановлении в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста 10 лет, только с его согласия.

Поясняется, кто и в каких случаях может предъявлять иски об ограничении родительских прав. Решение по таким делам суд выносит без указания срока такого ограничения. К усыновителям тоже может быть предъявлен подобный иск.

Перечень оснований для лишения родительских прав в СК РФ является исчерпывающим. Разобрано каждое из них.

Приведены нюансы отмены ограничения родительских прав и их восстановления.

Выделена специфика дел об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью.

Отмечено, что тяжелое материальное положение семьи само по себе не является достаточным основанием для такого отобрания, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию детей, заботятся о них, создают необходимые условия для развития исходя из имеющихся возможностей.

Признаются утратившими силу некоторые ранее сформулированные разъяснения по спорам, связанным с воспитанием детей.

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 ноября 2017 г. № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, когда работодателям бывших чиновников грозит административное наказание.

Работодатель в определенных случаях должен сообщать о заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового или гражданско-правового договора.

Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по вопросу привлечения работодателя к административной ответственности за неисполнение этой обязанности (ст. 19.29 КоАП РФ).

В частности, если работодатель не сообщил про перевод бывшего чиновника на другую должность или другую работу в пределах одной организации или про внутренне совместительство, то это не является нарушением. Но при внешнем совместительстве другой работодатель должен направить уведомление.

Ответственность несут лица, занимающие должность руководителя или уполномоченные подписывать трудовой (гражданско-правовой) договор со стороны работодателя.

Привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает от нее юрлицо. А назначение последнему наказания не освобождает от ответственности виновное должностное лицо.

К ответственности могут быть привлечены и граждане (физлица). Например, частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие лица, занимающиеся частной практикой.

- «Обобщение судебной практики по административным делам об оспаривании решений государственных экзаменационных и конфликтных комиссий субъектов Российской Федерации при проведении в 2016 году государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования в форме единого государственного экзамена» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 1 июня 2017 г.)

Обобщение показало, что количество рассмотренных судами общей юрисдикции административных дел об оспаривании решений государственных экзаменационных и конфликтных комиссий субъектов РФ при проведении в 2016 году ГИА по программам среднего общего образования в форме ЕГЭ составляет 55 дел, при этом 87 процентов вынесенных судами первой инстанции решений не обжаловались.

Большинство дел указанной категории связаны с оспариванием актов об удалении обучающихся из пунктов проведения экзаменов и решений ГЭК субъектов РФ об аннулировании результатов ГИА (об оспаривании решения конфликтной комиссии субъекта РФ было выявлено только одно административное дело, решение по которому не обжаловалось).

В совокупности с данными требованиями в административных исковых заявлениях ставились также вопросы об обязанности ГЭК субъекта РФ допустить лицо, подлежащее прохождению ГИА, к сдаче незачтенного экзамена в дополнительные сроки в текущем учебном году или о восстановлении результатов сданного экзамена. Последнее требование предъявлялось в ситуации, когда решение об аннулировании результатов ГИА принималось ГЭК субъекта РФ ввиду полученных и нашедших подтверждение данных о фактах нарушения порядка проведения ГИА со стороны обучающихся после утверждения результатов ГИА.

При удовлетворении административных исковых заявлений суд по требованию административных истцов, руководствуясь положениями статьи 188 КАС РФ, обращал судебные решения к немедленному исполнению в целях предоставления обучающимся возможности сдать ГИА в текущем учебном году в дополнительное время, предусмотренной пунктами 28 и 33 указанного Порядка.

- Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 4 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15 ноября 2017 г.)

Утвержден очередной обзор судебной практики Верховного Суда РФ (N 4, 2017 г.).

Он содержит правовые позиции Президиума и судебных коллегий Верховного Суда РФ по широкому кругу вопросов. В частности, в обзор вошли дела, касающиеся защиты прав потребителей, трудовых отношений, банкротства, налогообложения, административной и уголовной ответственности и т. д.

Так, если лицо предоставило расписку о частичном погашении долга, то оно не вправе впоследствии ссылаться на незаключенность договора займа.

Потребитель вправе отказаться от исполнения договора подряда, если исполнителем нарушены сроки выполнения работ или когда стало очевидным, что они не будут сделаны в срок. А исполнитель не вправе требовать оплаты и возмещения расходов, если потребитель не принял выполненную работу.

Следует учитывать, что заявление об оспаривании нормативного правового акта может быть подписано и подано в суд административным истцом, не имеющим высшего юридического образования. Но в дальнейшем административное дело в суде ведется через представителя, имеющего такое образование.

Кроме того, даны ответы на отдельные вопросы, возникающие в судебной практике.

Также приведены правовые позиции международных договорных органов.

- Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 17 октября 2017 г. № 182 «Об утверждении Порядка организации и проведения в судах трансляции судебных заседаний по радио, телевидению и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Урегулирован порядок организации и проведения трансляции судебных заседаний по радио, телевидению и в Интернете.

Необходимо разрешение суда. Трансляцией занимается лицо, обратившееся с соответствующим заявлением (ходатайством), своими силами, техническими средствами и за свой счет.

Представители СМИ проводят трансляцию во взаимодействии с уполномоченным работником аппарата суда.

Заявление (ходатайство) подается до начала судебного заседания. Указывается название СМИ или сайта, посредством которых будет осуществляться трансляция.

Суд может ограничить трансляцию во времени.

- Постановление Правительства Москвы от 31 октября 2017 г. № 805-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2018 год и о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 27 ноября 2007 г. № 1005-ПП»

В 2018 г. размеры отдельных социальных выплат увеличатся.

Так, например, в два раза увеличиваются выплаты многодетным семьям, отдельные ежемесячные соцвыплаты гражданам старшего поколения, значительно увеличиваются единовременные выплаты семьям юбиляров супружеской жизни и ежемесячные городские денежные выплаты льготным категориям. Также меняются размеры ежемесячного пособия на ребенка малообеспеченным семьям.

Постановление вступает в силу с 1 января 2018 г.

- Постановление Правительства Москвы от 1 ноября 2017 г. № 816-ПП «О предоставлении государственным образовательным организациям города Москвы, реализующим дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы для детей в области искусств, грантов в целях материального поощрения педагогических работников»

Принято решение ежегодно предоставлять государственным образовательным организациям, реализующим дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы для детей в области искусств, гранты для материального поощрения педагогов.

Размер гранта исчисляется исходя из суммы выплаты на одного педагога в размере 140 тыс. руб. в год и количества педагогов, занимающих должности в организации.

Правила предоставления грантов устанавливаются Департаментом культуры.

Постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением норм, вступающих в силу с 1 января 2018 г.

- Постановление Правительства Москвы от 2 ноября 2017 г. № 818-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы»

Принято решение выплачивать денежные премии лицам, награжденным Почетной грамотой Правительства Москвы, и лицам, которым объявлена Благодарность Мэра Москвы. Так, премия за Почетную грамоту составит 100 тыс. руб., а за Благодарность - 50 тыс. руб.

- Постановление Правительства Москвы от 8 ноября 2017 г. № 844-ПП «О грантах за вклад в развитие проекта «Московская электронная школа»

Гранты за вклад в развитие проекта "Московская электронная школа" предоставляются ИП, физическим и юридическим лицам, разработавшим востребованные педагогами образовательных организаций электронные образовательные материалы.

Приводится перечень условий, при соблюдении которых предоставляются гранты. Так, например, участник должен разработать один или несколько новых электронных образовательных материалов, соответствующих установленным требованиям; разместить разработанные электронные образовательные материалы в подсистеме "Общегородская платформа электронных образовательных материалов" комплексной информационной системы "Государственные услуги в сфере образования в электронном виде"; заключить договор об отчуждении исключительных прав на электронный образовательный материал и т.д.

Получатели грантов определяются по результатам востребованности педагогами электронного образовательного материала.

Установлен порядок определения размеров грантов за вклад в развитие проекта "Московская электронная школа".

Постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением норм, вступающих в силу с 1 января 2018 г.

- Постановление Правительства Москвы от 21 ноября 2017 г. № 886-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 10 февраля 2015 г. № 41-ПП»

Установлено, что госуслуги в сфере соцащиты населения, ответственность за предоставление которых возложена на ГБУ "Многофункциональные центры предоставления государственных услуг в г. Москве", предоставляются многофункциональными центрами в полном объеме, включая принятие решения о предоставлении госуслуги или об отказе в ее предоставлении, составление и подписание документов по результатам предоставления госуслуги, составление выписок из информационных систем, используемых при предоставлении госуслуги.

Госуслуги, ответственность за предоставление которых возложена на Департамент труда и социальной защиты населения, предоставляются многофункциональными центрами при личном обращении заявителей в части приема запросов на предоставление госуслуг и других документов, необходимых для предоставления госуслуги, а также выдачи заявителям документов по результатам предоставления госуслуги.

Ранее действовал порядок, согласно которому госуслуги предоставлялись в многофункциональных центрах только в районах, где они созданы, в остальных районах они предоставлялись территориальными подразделениями Департамента социальной защиты населения.

- Постановление Правительства Москвы от 28 ноября 2017 г. № 917-ПП «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений города Москвы бюджетной сферы в 2018 году»

Принято решение произвести с 1 января 2018 г. индексацию на 4% окладов работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Москвы, на которых не распространяется действие положений указов Президента РФ о проведении мероприятий по доведению оплаты труда до соответствующего уровня.

- Письмо Федеральной налоговой службы от 4 июля 2017 г. № ЕД-4-18/12864@ «О предоставлении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам в отношении юридических лиц, исключенных из ЕГРЮЛ»

Представителям юридических лиц, исключенных из ЕГРЮЛ, справки о состоянии расчетов не выдаются

С даты внесения записи об исключении недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ ни само юридическое лицо, ни его законные представители или представители по доверенности (ввиду их отсутствия) не обладают полномочиями обращаться в налоговый орган для получения справки о состоянии расчетов.

В случае получения запроса от иных лиц (например, суда, рассматривающего спор о привлечении к субсидиарной ответственности)

информация об этом направляется в Управление обеспечения процедур банкротства ФНС России, а предоставление запрашиваемой информации осуществляется исключительно после согласования с ФНС России.

- Письмо Федеральной налоговой службы от 11 октября 2017 г. № ГД-4-14/20509@ «О направлении «Обзора судебной практики по спорам с участием регистрирующих органов № 3 (2017)»

ФНС России подготовлен третий за 2017 год обзор судебной практики по делам, связанным с государственной регистрацией юридических лиц и ИП

В обзоре приведены, в частности, следующие правовые позиции судов:

- решение об отказе в государственной регистрации является правомерным, поскольку поданное в регистрирующий орган заявление по форме N Р11001 не содержало заполненного листа 3 "Сведения об управляющем";

- отсутствие у общества разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а также отсутствие у директора разрешения на работу и (или) патента не свидетельствует о непредставлении заявителем необходимых для госрегистрации документов и не влечет отказ в государственной регистрации юридического лица;

- при обращении в суд с требованием о признании недействительной госрегистрации ЮЛ в предмет доказывания входит не только оценка законности действий регистрирующего органа с точки зрения соблюдения административных процедур и регламентов, но и наличие грубых и неустраняемых нарушений закона, допущенных при учреждении юридического лица;

- нормы действующего законодательства не предусматривают досудебный порядок оспаривания в вышестоящий регистрирующий орган действий регистрирующего органа по отказу в принятии документов для внесения в ЕГРЮЛ изменений, касающихся сведений о юридическом лице.

- Письмо Федеральной налоговой службы от 3 ноября 2017 г. № ГД-4-11/22396@ «О направлении письма Минфина России»

Суммы оплаты дополнительного отпуска работнику, предоставляемого на период лечения вследствие несчастного случая на производстве, не облагаются НДФЛ

Установленные действующим законодательством компенсационные выплаты, связанные с возмещением вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, не подлежат обложению НДФЛ на основании п. 3 ст. 217 НК РФ.

Компенсация дополнительных расходов, связанных с медицинской реабилитацией застрахованного лица, в том числе, на оплату дополнительного отпуска на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, предусмотрена Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

В этой связи указанные выплаты освобождены от налогообложения НДФЛ.

- Письмо Федеральной налоговой службы от 14 ноября 2017 г. № ГД-4-11/23003@ «О предоставлении имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц»

Минфин России разъяснил некоторые вопросы, касающиеся перераспределения имущественного налогового вычета между супругами

В отношении имущества, находящегося в общей совместной собственности, имущественный налоговый вычет, предусмотренный подпунктом 3 пункта 1 статьи 220 НК РФ, вправе получить каждый из супругов, исходя из величины расходов каждого супруга, подтвержденных платежными документами, или на основании заявления супругов о распределении их расходов на приобретение объекта недвижимости, но не более 2 000 000 рублей каждым из супругов.

Неиспользованный остаток имущественного налогового вычета может быть перенесен на последующие налоговые периоды до полного его использования.

По мнению Минфина России, перераспределение уже предоставленного имущественного налогового вычета или переносимого на последующие налоговые периоды остатка имущественного налогового вычета не допускается.

Внести изменения в налоговую декларацию и подать заявление о перераспределении имущественного налогового вычета между супругами возможно до процедуры возврата налога на доходы физических лиц.

- Письмо Федеральной налоговой службы от 14 ноября 2017 г. № ГД-4-11/23004@ «О предоставлении имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц»

Супруги вправе пересмотреть распределение расходов на уплату процентов по кредиту на покупку (строительство) жилья в целях получения имущественного налогового вычета

В отношении имущества, находящегося в общей совместной собственности, имущественный налоговый вычет вправе получить каждый из супругов, исходя из величины расходов каждого из них, или на основании заявления о распределении расходов на погашение процентов по целевому займу. Имущественный налоговый вычет, предусмотренный пп. 4 п. 1 статьи 220 НК РФ предоставляется в сумме фактических расходов по уплате процентов, но не более 3 000 000 рублей.

Поскольку погашение процентов по ипотечным займам (кредитам) распределено на длительный период времени, сумма имущественного налогового вычета может быть определена в полном объеме только после погашения кредита (займа) или при достижении суммы фактически произведенных расходов размера 3 000 000 рублей.

С учетом того, что при представлении налоговой декларации по форме 3-НДФЛ за каждый последующий налоговый период

налогоплательщики увеличивают сумму фактически произведенных расходов на сумму уплаченных в налоговом периоде процентов по кредиту (займу), Минфин России полагает возможным изменение распределения вновь понесенных расходов по усмотрению супругов в последующих налоговых периодах.

- Письмо Федеральной налоговой службы от 20 ноября 2017 г. № ОА-4-17/23478@ «О направлении памятки о преимуществах личного кабинета для физических лиц»

Преимущества использования личного кабинета состоят в следующем:

- можно обращаться в налоговую инспекцию, не посещая ее;
- не нужно никуда ехать и тратить время на очереди в налоговых инспекциях и банках;
- оплатить все имущественные налоги, задолженности и пошлины можно по Интернету без посещения банка или почты;
- можно видеть актуальную информацию обо всех принадлежащих вам на праве собственности объектах недвижимости и транспортных средствах;
- на любой вопрос будет дан ответ прямо в личный кабинет (вся переписка сохраняется).

Налогоплательщикам, желающим получить пароль для доступа в личный кабинет, рекомендуется обращаться к любому сотруднику налоговой инспекции.

- Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 ноября 2017 г. № 14-2/В-1012 «По вопросам применения норм трудового законодательства»

Минтрудом России даны ответы по некоторым вопросам применения трудового законодательства

Сообщается, в частности, следующее:

- для установления факта неиспользования вторым родителем ребенка в возрасте до 14 лет права на неполный рабочий день (неделю) работодатель вправе запросить справку о его режиме работы;
 - трудовой договор с работником может быть заключен по одной определенной трудовой функции;
 - в течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания, продолжительностью не более 2-х часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается (время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами трудового распорядка или соглашением между работодателем и работником, при этом эти положения обязательны для работодателя вне зависимости от режима рабочего времени в организации);
- продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать 4 часов в день, но в дни, когда по основному месту

работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день, при этом общая продолжительность работы совместителя в учетном периоде не может превышать половины нормы рабочего времени, установленной для соответствующей категории работников;

- уточнение места работы с указанием структурного подразделения не является обязательным условием для включения в трудовой договор (указание обязательно лишь в том случае, когда работник принимается для работы или переводится на работу в филиал, представительство или иное структурное подразделение организации, расположенное в другой местности).

- Письмо Роспотребнадзора от 7 ноября 2017 г. № 09-23004-17-16 «О проведении медицинских осмотров и наличии личных медицинских книжек»

Роспотребнадзор напоминает, что в соответствии с п. 2 ст. 34 закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в случае необходимости на основании предложений органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, решениями органов государственной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления в отдельных организациях (цехах, лабораториях и иных структурных подразделениях) могут вводиться дополнительные показания к проведению медицинских осмотров работников.

- Информация Банка России «Ответы на вопросы по применению Положения Банка России от 20 марта 2006 г. № 283-П «О порядке формирования КО резервов на возможные потери»

Банком России обобщены поступающие от кредитных организаций вопросы по применению Положения о порядке формирования резервов на возможные потери и даны соответствующие разъяснения.

Сообщено, в частности, следующее:

- нормативные документы Банка России, регулирующие порядок формирования резервов на возможные потери, не содержат норм по прекращению оценки риска по элементам расчетной базы резерва, по которым сформирован резерв в размере 100%, в том числе по прекращению ведения досье, формированию профессионального суждения и т.д.;

- подходы к распределению стоимости обеспечения определяются кредитной организацией самостоятельно в соответствии с договорами, которыми оформлено обеспечение, и внутренними документами, определяющими политику (правила, процедуры, методики) оценки качества активов и условных обязательств кредитного характера;

- кредитная организация должна обеспечить наличие актуальных и достоверных документов и информации о наличии/отсутствии денежных средств на корреспондентских счетах в банках-нерезидентах и наличии/отсутствии обременения по ним на постоянной основе для

вынесения профессионального суждения об уровне принимаемого кредитной организацией риска по размещенным денежным средствам.

- Письмо Казначейства России от 27 октября 2017 г. № 07-04-05/09-826 «О сроках давности привлечения к административной ответственности»

Казначейство России информирует о сроках давности привлечения к ответственности по отдельным административным правонарушениям в сфере финансов, за совершение которых предусмотрена дисквалификация

Сообщается, что общие положения о сроках давности привлечения к административной ответственности содержатся в части 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 4.5 КоАП РФ за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

При этом данная норма не ставит разрешение вопроса об определении срока давности привлечения к ответственности в зависимость от того, какое именно наказание лицу будет назначено, а прямо и однозначно указывает, что за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, положения части 3 статьи 4.5 КоАП РФ являются специальными по отношению к части 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

Срок давности привлечения должностных лиц к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьей 15.14, частями 1, 2 статьи 15.15.2, статьей 15.15.3, частью 1 статьи 15.15.4, частями 1, 1.1 статьи 15.15.5, статьями 15.15.12, 15.15.13, 17.7 и частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (данные статьи предусматривают административную ответственность, в том числе за нецелевое использование бюджетных средств, нарушение запрета на размещение бюджетных средств и др.), в соответствии со специальной нормой, содержащейся в части 3 статьи 4.5 КоАП РФ, составляет один год.

При этом отмечается, что, поскольку дисквалификация может быть применена к должностному лицу как физическому лицу, при привлечении к административной ответственности юридического лица данное ограничение срока правового значения не имеет.

- Письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 8 ноября 2017 г. № 13057/91/и «О сроке действия полисов обязательного медицинского страхования иностранных граждан, беженцев и лиц без гражданства»

Сообщается, что с 20 ноября 2017 года при подаче заявления о выборе (замене) страховой медицинской организации постоянно и временно проживающим в РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим российский вид на жительство или разрешение на временное проживание, а также беженцам (лицам, получившим свидетельство о рассмотрении ходатайства по существу, и лицам, получившим временное убежище), полис ОМС будет выдан в 2018 году со сроком действия до конца 2018 года, но не более срока пребывания, действия разрешения на временное проживание, действия трудового договора или исполнения соответствующих полномочий.

- Письмо Министерства внутренних дел РФ от 7 ноября 2017 г. № 3/177715853778 «О рассмотрении обращения»

МВД России подтвердило право участников дорожного движения на фото- и видеосъемку сотрудников Госавтоинспекции

Сообщается, в частности, что норма, обязывающая сотрудника полиции "не препятствовать использованию фото-, видео и звукозаписывающей аппаратуры участникам дорожного движения, если такое не запрещено законодательством", исключена из окончательной редакции Административного регламента исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденного Приказом МВД России от 23 августа 2017 г. N 664 (далее - Административный регламент), поскольку данный вопрос в достаточной степени урегулирован действующим законодательством.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона "О полиции" деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Обязанности сотрудника полиции по соблюдению прав и законных интересов участников дорожного движения, а также разъяснению причин и оснований ограничения их прав и свобод закреплены в подпункте 7.2 и пункте 45 Административного регламента.

Положений, позволяющих сотруднику полиции запрещать к участнику дорожного движения использование фото-, видео- и звукозаписывающей аппаратуры без наличия предусмотренных законодательством РФ оснований в Административном регламенте не содержится.

- Письмо Федеральной нотариальной палаты от 20 ноября 2017 г. № 5083/03-16-3 «О правомерности взимания платы нотариусами за

оказание услуг правового характера при совершении нотариальных действий»

Нотариусы обязаны соблюдать решения нотариальной палаты по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера и не вправе самостоятельно изменять ее размер

ФНП отмечается, что нотариусы самостоятельно несут все необходимые расходы, без которых является невозможным осуществление нотариальной деятельности, в частности, расходы на аренду помещения под нотариальную контору, заработную плату работникам, отчисления во внебюджетные фонды, страхование своей профессиональной деятельности, на приобретение и обслуживание оргтехники, приобретение лицензионного программного обеспечения, членские взносы, канцелярские принадлежности и прочее.

Основами законодательства РФ о нотариате нотариусам предоставлена возможность взимания помимо нотариального тарифа платы за оказание услуг правового и технического характера, которая является одним из источников, позволяющих финансировать нотариусам свою профессиональную деятельность самостоятельно. К услугам правового и технического характера относятся, в частности, составление нотариусом проектов сделок, заявлений и других документов, изготовление копий документов и выписок из них, разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий.

Изменениями, внесенными в Основы Федеральным законом от 03.07.2016 N 332-ФЗ, ежегодное установление обязательных для применения нотариусами размеров платы за оказание услуг правового и технического характера отнесено к полномочиям нотариальных палат. Несоблюдение решений нотариальной палаты по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера является дисциплинарным проступком, за виновное совершение которого следует дисциплинарная ответственность нотариуса.

Следовательно, освобождение лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, от оплаты услуг правового и технического характера в нарушение соответствующего решения органа управления нотариальной палаты, по мнению ФНП, может являться основанием для применения к нотариусу мер дисциплинарного взыскания в соответствии с Кодексом профессиональной этики нотариусов в РФ.

Кроме того, обращается внимание на то, что ситуация, при которой отдельные нотариусы субъекта РФ при совершении нотариальных действий систематически не взимают плату за оказание услуг правового и технического характера, ставит их в неравное положение с другими нотариусами региона, что является недопустимым.

В ноябре 2017 года проводились проверки устных обращений членов Профсоюза по вопросам соблюдения трудового законодательства,

проводилась экспертиза локальных нормативных актов, проектов положений о первичных профсоюзных организациях.

Правовыми инспекторами труда велись консультации членских организаций и членов Профсоюза по телефону и на личном приеме по различным вопросам применения трудового законодательства.