ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 января 2017 г. г. Москва № 25 – 4

Об итогах выполнения МГО Профсоюза Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы

Заслушав информацию заведующего экономико-аналитическим отделом аппарата МГО Профсоюза Осипцовой Ж.П. об итогах выполнения МГО Профсоюза Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы в редакции Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 года (далее – Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы, Соглашение), Президиум Комитета МГО Профсоюза отмечает.

В целях подведения итогов выполнения сторонами Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы и в рамках осуществления сторонами итогового контроля за выполнением Соглашения в соответствии с решением Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 19 декабря 2016 г. МГО Профсоюза подготовила проект информации сторон о выполнении Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы по всем разделам Соглашения в части, относящейся к реализации обязательств МГО Профсоюза и совместных обязательств сторон Соглашения.

По каждому разделу Соглашения представлена конкретная информация о выполнении обязательств за трехлетний период действия Соглашения, а также обозначены проблемы, возникшие в ходе их реализации. Отмечается, что в целом основные обязательства сторон (односторонние и совместные) выполнены на 70%, 28 из 94 позиций являются проблемными и требуют дальнейшей совместной проработки подходов и механизмов и работы сторон.

По результатам анализа выполнения обязательств сформулированы общие выводы и основные предложения по порядку дальнейшего взаимодействия сторон в рамках реализации Соглашения на следующий трехлетний период.

Президиум Комитета МГО Профсоюза принимает к сведению, что 15 декабря 2016 года сторонами подписано Дополнительное соглашение о продлении срока действия на 2017-2019 годы Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы и внесении в него изменений.

Следовательно, в предстоящий период должна быть продолжена работа сторон по обеспечению реального выполнения положений Соглашения и обращено особое внимание на проблемные позиции, т.е. невыполненные полностью или частично обязательства сторон, а также проведена работа по качественному улучшению содержания Соглашения.

Основным инструментом обеспечения выполнения сторонами Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы, прежде всего на базе осуществления совместного планирования работы сторон и текущего контроля, а также совершенствования его содержания стала работа Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях информационно-методического сопровождения коллективно-договорной работы в образовательных организациях и в соответствии с Соглашением была подготовлена и рекомендована в том числе Отраслевой комиссией для использования в работе актуализированная редакция модели коллективного договора образовательной организации (сентябрь 2016 г.), которая учитывает все последние изменения в регулировании социально-трудовых вопросов в сфере образования.

Принимая во внимание вышеизложенное,

Президиум Комитета Московской городской организации Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект информации сторон о выполнении Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы в части вопросов, относящихся к реализации обязательств МГО Профсоюза и совместных обязательств сторон Соглашения (приложение).

2. Отметить по результатам выполнения Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы, что в целом основные обязательства Соглашения выполнены сторонами на 70%.

3. Профсоюзной стороне Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений:

3.1. Принять участие в доработке и утверждении Отраслевой комиссией информации сторон о выполнении Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы.

3.2. Провести в 2017 году работу по подготовке предложений по внесению изменений и дополнений в Отраслевое соглашение на 2017-2019 годы с целью качественного улучшения его содержания.

3.3. Проводить дальнейшую системную работу по обеспечению выполнения Отраслевого соглашения на 2017-2019 годы, прежде всего на основе формирования плана мероприятий сторон по его выполнению и плана работы Отраслевой комиссии, обратив особое внимание на имеющиеся проблемные вопросы и невыполненные полностью или частично обязательства.

3.4. Выносить на рассмотрение Отраслевой комиссии вопросы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в конкретных образовательных учреждениях (положительная и отрицательная практики), в том числе в рамках осуществления контроля за выполнением положений Соглашения в образовательных учреждениях.

4. Территориальным и первичным профсоюзным организациям активизировать работу по выполнению пункта 2 постановления Президиума Комитета от 2 июня 2016 г. № 16-1 «О работе профсоюзных организаций в связи с внесением изменений в Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы».

5. Направить информацию о выполнении Соглашения в территориальные и первичные профсоюзные организации, МФП, ЦС Профсоюза и опубликовать ее в средствах массовой информации, на сайте МГО Профсоюза.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя МГО Профсоюза С.В. Горбуна.

Зам. Председателя МГО Профсоюза К.С. Гужевкин.

Приложение
к постановлению Президиума Комитета МГО Профсоюза
от 27 января 2017 г. № 25-4

ИНФОРМАЦИЯ
сторон о выполнении в 2014-2016 годах Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы

В целях подведения итогов выполнения сторонами Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы в редакции Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 года (далее – Отраслевое соглашение на 2014-2016 годы, Соглашение) и в рамках осуществления сторонами итогового контроля за выполнением Соглашения Департамент образования города Москвы (далее – Департамент, ДОгМ) и Московская городская организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – МГО Профсоюза) подготовили информацию сторон о выполнении в 2014-2016 годах Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы по всем разделам Соглашения.

По разделу I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ *(пункты 1.4.2, 1.5, 1.8)*

В течение срока действия Соглашения работала Отраслевая городская комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Отраслевая комиссия) как постоянно действующий орган социального партнерства на региональном отраслевом уровне. Отраслевая комиссия обеспечивала реализацию, совершенствование и контроль за выполнением Соглашения.

За период с апреля 2014 г. по декабрь 2016 г. проведено 10 заседаний Отраслевой комиссии, на которых рассмотрено более 20 содержательных вопросов, относящихся к реализации конкретных и актуальных положений Соглашения, прежде всего по вопросам базовых условий труда работников образования - оплаты труда, охраны труда и здоровья, развития социального партнерства на локальном уровне, а также введения эффективного контракта и повышения квалификации педагогических работников.

В соответствии с Соглашением утвержден Регламент работы Отраслевой комиссии (протокол от 3 июня 2016 г. № 13).

В практику работы вошло планирование и подведение итогов выполнения обязательств Соглашения, принятие решений и совместных рекомендаций по наиболее важным и актуальным вопросам. Так, Отраслевой комиссией приняты Рекомендации о порядке прохождения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы

(декабрь 2014 г.), Рекомендации о формировании службы охраны труда в образовательных организациях и иных учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы (декабрь 2015 г.), Рекомендации о системе управления охраной труда в образовательных организациях, подведомственных Департаменту (декабрь 2016 г.).

Кроме того, на заседаниях Отраслевой комиссии рассматривались вопросы проведения профсоюзного мониторинга по вопросам осуществления коллективно-договорного регулирования в государственных образовательных учреждениях (май и декабрь 2015 г.) с участием представителей конкретных образовательных учреждений. По результатам двух этапов мониторинга по вопросам социального партнерства сторонами одобрены приоритетные меры по развитию системы социального партнерства в сфере образования города Москвы.

Отраслевой комиссией проведена работа по подготовке и подписанию Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 года о внесении изменений и дополнений в Отраслевое соглашение между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы (далее - Дополнительное соглашение от 12 апреля 2016 года), а также Дополнительного соглашения от 15 декабря 2016 года о продлении срока действия на 2017-2019 годы Отраслевого соглашения между Департаментом образования города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2014-2016 годы и внесении в него изменений.

Текст Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 года, разъяснения об основных содержательных новациях в текст самого Соглашения и Рекомендации МТК для включения в коллективные договоры и соглашения отдельных пунктов направлены в июне 2016 г. совместным письмом Департамента и МГО Профсоюза в образовательные организации, территориальные и первичные профсоюзные организации для использования в работе и выполнения на локальном уровне социального партнерства.

Соглашение и Дополнительное соглашение от 12 апреля 2016 года публиковались для всеобщего ознакомления в «Учительской газете – Москва», а также размещены на официальных сайтах МГО Профсоюза и Департамента.

Территориальные профсоюзные организации МГО Профсоюза (далее – ТПО) также разместили на своих сайтах тексты указанных соглашений и рекомендовали первичным профсоюзным организациям применять и использовать их при осуществлении коллективно-договорного регулирования в образовательных организациях.

Вместе с тем, анализ в ноябре-декабре 2016 г. официальных сайтов образовательных организаций и профсоюзных страничек первичных профсоюзных организаций, входящих в Территориальную профсоюзную организацию учреждений городской системы образования, показал, что

Соглашение и Дополнительное соглашение от 12 апреля 2016 года размещено на 90% страничек ППО и на 10% официальных сайтов образовательных организаций.

По разделу II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ, ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ ***(пункты 2.1.6, 2.2.1, 2.2.3, 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6, 2.3.1, 2.4.2, 2.4.3, 2.4.5)***

МГО Профсоюза обеспечивала представительство и защиту прав и интересов работников в различных формах, постоянно оказывая помощь в вопросах применения трудового законодательства, разработки и принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, заключения коллективных договоров, разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров и по другим социально-трудовым вопросам.

В целях представления интересов работников образования, развития государственно-общественного управления стороны обеспечивали постоянное участие представителей МГО Профсоюза в заседаниях двух городских аттестационных комиссий.

Председатель МГО Профсоюза является членом экспертного Совета по контролю за реализацией Государственной программы развития образования в городе Москве на 2012-2018 годы, который ежегодно рассматривает в том числе итоги рейтинга школ, а также является заместителем председателя всех аттестационных комиссий Департамента.

В целях обеспечения совершенствования и упорядочения аттестационных процедур для педагогических работников МГО Профсоюза в 2016 году поддержала предложение Департамента по установлению упрощенной процедуры проведения аттестации, предложив учитывать победителей и лауреатов следующих конкурсов: «Лучший профсоюзный урок»; «Московские мастера» по профессиям: «Воспитатель (дошкольное отделение образовательной организации)» и «Мастер производственного обучения»; преподавателей (мастеров) профессиональных образовательных организаций, подготовивших победителей и лауреатов Международного профессионального конкурса «Worldskills».

Эксперты МГО Профсоюза ежегодно принимают участие в экспертизе работ, представленных для участия в ПНП «Образование» и при аккредитации образовательных программ.

Представители МГО Профсоюза в Общественном совете при ДОгМ и в Палате председателей межрайонных советов директоров (МРСД) принимают участие в обсуждении вопросов, связанных с независимой оценкой качества, сотрудничают по этому направлению с единой ассоциацией учителей-предметников, отстаивая и защищая интересы работников.

Представители первичных профсоюзных организаций входят в составы аттестационных комиссий образовательных организаций; председатели ТПО

участвуют в заседаниях Аттестационной комиссии по проведению аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей образовательных организаций.

В 2014-2016 годах году было проведено более 100 проверок образовательных организаций по соблюдению работодателями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права; на личном приеме и по телефону проконсультировано по социально-трудовым вопросам около 1900 членов Профсоюза; правовые инспекторы труда МГО Профсоюза участвовали в судебных заседаниях по рассмотрению трудовых споров 23 членов Профсоюза; проведена экспертиза около 200 локальных нормативных акта образовательных организаций; в 408 случаях была оказана правовая помощь в оформлении документов для обращения в комиссию по трудовым спорам, в оформлении документов в суд, при консультировании по вопросам восстановления на работе, сокращения и реорганизации, обжаловании дисциплинарных взысканий, по вопросу отказа в заключении трудового договора, по отказу в назначении досрочной пенсии.

МГО Профсоюза участвовала в экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы работников, которые направлялись из МФП - проект постановления Правительства Москвы по вопросу о совершенствовании системы оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы, а также из ДОгМ (декабрь 2014 г.) - проект приказа по внесению изменений в порядок проведения аттестации руководителей государственных образовательных организаций (большинство замечаний и предложений учтены).

МГО Профсоюза в апреле 2015 г. инициировала рассмотрение вопроса о внесении изменений и дополнений в приказы ДОгМ, которыми утверждены отраслевые рекомендации по разработке систем оплаты работников, прежде всего в приказ от 12 февраля 2015 г. № 40 в отношении общеобразовательных организаций. Конкретные предложения МГО Профсоюза обсуждались на рабочих совещаниях в Департаменте, по их результатам издан приказ от 28 августа 2015 г. № 2055, которым внесены изменения в приказ от 12.02.2015 № 40. Однако затем совместная работа сторон по совершенствованию отраслевых рекомендаций по разработке систем оплаты работников фактически была приостановлена.

В 2016 году были подготовлены замечания и предложения МГО Профсоюза к проекту закона города Москвы «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в городе Москве».

Стороны на заседаниях Отраслевой комиссии проводили анализ и рассматривали вопросы, связанные с обеспечением условий оплаты труда и размеров средней заработной платы по различным категориям педагогических работников, в том числе с приглашением представителей образовательных учреждений.

Обсуждение вопроса об обучении педагогических работников по дополнительным профессиональным программам также был рассмотрен на заседании Отраслевой комиссии 16 декабря 2015 г. с принятием решений в этой части, однако такая работа пока не носит постоянный и системный характер.

Традиционно стороны совместно участвуют в организации и проведении конкурсов педагогического мастерства учителей, воспитателей, мастеров производственного обучения и других категорий педагогических работников, а также студентов колледжей, главной целью которых является повышение значимости профессии, выявление талантливых педагогов, раскрытие потенциала столичного образования и распространение передового педагогического опыта.

За три года от межрайонных советов директоров и межрайонных советов председателей первичных профсоюзных организаций представлено для участия в отборочном туре Городского профессионального конкурса педагогического мастерства и общественного признания «Педагог года Москвы» было выдвинуто более 300 человек.

В соответствии с положением об этом конкурсе за три года в профсоюзном отборочном туре участвовало:

в номинации «Учитель года» - 63 учителя;

в номинации «Воспитатель года» - 81 человек;

в номинации «Педагог-психолог года» - 39 человек;

в номинации «Педагог дополнительного образования» - 34 человек.

В 2016 году Департамент инициировал введение новой номинации «Классный руководитель года», в которой по результатам отборочного профсоюзного конкурса было представлено во второй тур 10 классных руководителей – членов Профсоюза.

В городском конкурсе профессионального мастерства «Московские мастера» в номинациях «Воспитатель» (дошкольного отделения) и «Мастер производственного обучения» за период 2014-2016 г.г. приняли участие более 1000 работников системы образования.

Победители конкурсов приглашаются на селектор «Профсоюзный час», совещания территориальных профсоюзных организаций с целью трансляции передового педагогического опыта.

Проблемы при выполнении сторонами совместных обязательств: пункты 2.3.2, 2.3.3, 2.3.4, 2.4.6.

По разделу III. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И УЧАСТИЕ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ *(пункты 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.2.1, 3.3.6, 3.4, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.5.4, 3.5.5, 3.5.6, 3.5.7)*

Представители сторон являются членами Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – МТК) и ее рабочих органов и принимали участие в обсуждении вопросов, выносимых

на их рассмотрение, представляя интересы отрасли и ее работников. Так, в июне 2015 года представители сторон Соглашения подготовили необходимые материалы и выступили на заседании МТК по вопросу «О ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в городе Москве».

В рамках обеспечения совместных обязательств сторон по развитию социального партнерства, предусмотренных пунктом 3.1.3 Соглашения, на заседании Отраслевой комиссии 20 мая 2015 г. рассмотрен вопрос «О проведении мониторинга по вопросам осуществления коллективно-договорного регулирования в государственных образовательных учреждениях».

В апреле-мае 2015 года МГО Профсоюза и территориальными профсоюзными организациями был организован и проведен второй этап системного профсоюзного мониторинга по вопросам социального партнерства (первый этап был проведен в мае-июне 2013 г.), который состоял из двух частей: предоставление сведений первичными и территориальными профсоюзными организациями по унифицированным формам мониторинга, в котором приняли участие 635 первичных профсоюзных организаций (79% от общего количества), и экспертная оценка содержания конкретных коллективных договоров образовательных учреждений по утвержденной форме экспертного заключения (проанализировано 59 экспертных заключений на коллективные договоры).

Материалы данного мониторинга проанализированы и обобщены в экономико-аналитическом отделе аппарата МГО Профсоюза, результаты рассмотрены на заседании Президиума Комитета МГО Профсоюза, который принял постановление от 30 ноября 2015 г. № 8-1 «О результатах второго этапа мониторинга по вопросам социального партнерства».

Вопрос об итогах этого мониторинга был рассмотрен на заседании Отраслевой комиссии 16 декабря 2015 г. с принятием решения по данному вопросу и рекомендациями сторонам социального партнерства на локальном уроне.

Отдельные проблемы регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий социально-трудовых прав работников образовательных организаций, относящиеся к вопросам, включенным в план работы Отраслевой комиссии, являются предметом обсуждения сторон. Однако режим проведения сторонами систематических взаимных консультаций (переговоров) по вопросам разработки и реализации социально-экономической политики в сфере образования города Москвы, в том числе выполнения и текущего финансирования городских программ в сфере образования, по вопросам нормативно-правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, а также совершенствования нормативных правовых актов в сфере образования,

затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных организаций, пока не сформировался и не реализуется в полной мере.

В соответствии с пунктами 3.1.3, 3.1.4, 3.3.1 Соглашения по договоренности сторон наличие действующего зарегистрированного коллективного договора включено в показатели проведения аналитического наблюдения «Надежная московская школа» в 2016-2017 учебном году, т.е. показатели коллективно-договорного регулирования начинают включаться в систему оценки эффективности деятельности образовательных учреждений.

Кроме того, вопрос о разработке предложений по совершенствованию целевых показателей эффективности деятельности образовательных организаций с учетом в их числе показателей коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений рассмотрен на заседании Отраслевой комиссии 31 октября 2016 года.

Вместе с тем, возникают проблемы при реализации пунктов 3.2.1. и 3.2.2 Соглашения, когда только некоторые проекты приказов и распоряжений, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы работников, направлялись Департаментом для учета мнения или на согласование в МГО Профсоюза.

В ряде случаев Департаментом создавались рабочие группы по разработке проектов нормативных правовых актов города Москвы, касающихся трудовых, социально-экономических прав и интересов работников образовательных организаций. Соответствующие проекты нормативных правовых актов города Москвы, касающихся трудовых, социально-экономических прав и интересов работников образовательных организаций, направлялись на согласование в МГО Профсоюза.

В 2014-2016 годах прошли обучение на Центральных профсоюзных курсах МФП году около 5000 человек – председатели первичных профсоюзных организаций, руководители образовательных организаций, молодые специалисты, профсоюзный актив. Ежемесячно на базе территориальных профсоюзных организаций проводятся обучающие семинары и консультации для профсоюзного актива и руководителей по социально-трудовой тематике.

АНО Центр правовой поддержки «Профзащита» в соответствии с планом работы также проводил обучение руководителей и председателей первичных профсоюзных организаций по правовым вопросам и по вопросам социального партнерства.

Новой формой взаимодействия сторон по повышению эффективности социально-партнерского взаимодействия на локальном уровне стали, начиная с октября 2015 года, курсы повышения квалификации для руководителей и председателей первичных профсоюзных организаций образовательных учреждений по теме «Основы управления коллективом образовательного комплекса в рамках социального партнерства», проводимые в основном специалистами МГО Профсоюза и АНО ЦПП «Профзащита» на базе межрайонных советов директоров образовательных учреждений.

За период 2015-2016 годов на этих курсах в рамках 84-часовой программы, охватывающей основные и особо значимые вопросы регулирования социально-трудовых отношений в сфере образования, прошли обучение 155 руководителей и 137 председателей первичных профсоюзных организаций.

Специалисты аппарата МГО Профсоюза готовили информационно-методические и разъяснительные материалы по вопросам заключения и реализации коллективных договоров, применения трудового законодательства, комментировали изменения в трудовое законодательство и др., давали юридические консультации по вопросам оплаты труда, предоставления отпусков, сокращения численности или штата работников и т.д. Эти и другие материалы публиковались в профсоюзных и специализированных образовательных изданиях, тематических информационных и других бюллетенях МГО Профсоюза, размещались на официальном сайте МГО Профсоюза в разделах «Социальное партнерство», «Правовая работа», «Охрана труда» и др. На сайте МГО Профсоюза размещены тематические информационные бюллетени из серии «Социальное партнерство» (4 бюллетеня за 2014-2016 годы).

За период действия Соглашения было выпущено: 12 информационных бюллетеней (общий тираж 11500 экз.), полиграфической продукции (специальные сборники, информационные плакаты, буклеты, листовки) 48 наименований общим тиражом 50980 экз., 4 книги тиражом 7500 экз., более 450 публикаций в СМИ.

Специалистами аппарата МГО Профсоюза и АНО Центр правовой поддержки «Профзащита» первоначально был разработан проект модели коллективного договора общеобразовательной организации, который учитывал вопросы формирования многопрофильных образовательных комплексов в городе Москве (сентябрь 2014 г.).

В целях дальнейшего совершенствования информационно-методического сопровождения коллективно-договорной работы в образовательных организациях в сентябре 2016 г. представлена уже актуализированная редакция модели коллективного договора образовательной организации. Эта модель учитывает изменения, внесенные Дополнительным соглашением от 12 апреля 2016 года в Соглашение, последние изменения в нормативно-правовом регулировании на федеральном уровне по социально-трудовым вопросам в сфере образования, рекомендации МТК по включению положений в коллективные договоры, а также предложения первичных и территориальных профсоюзных организаций с учетом практики работы и использования первой редакции модели коллективного договора.

Кроме того, специалисты аппарата МГО Профсоюза и АНО Центр правовой поддержки «Профзащита» регулярно выступали на селекторе «Профсоюзный час» с информацией, разъясняющей основные положения

Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы, и по другим вопросам социально-партнерского взаимодействия на городском и локальном уровнях.

В марте 2015 года МГО Профсоюза и АНО ЦПП «Профзащита» впервые организовали и провели обучение 40 внештатных правовых инспекторов труда МГО Профсоюза на тему «Эффективная защита трудовых прав работников в образовательных организациях» с вручением удостоверений.

На сайте МГО Профсоюза имеется специальный раздел «Социальное партнерство» с тематическими подразделами, в которых по мере появления и необходимости размещаются актуальные официальные документы и материалы по вопросам социального партнерства, в том числе размещаются решения Отраслевой комиссии. Территориальные профсоюзные организации доводят информацию о решениях, принимаемых на Отраслевой комиссии, до первичных профсоюзных организаций.

Материалы, подготовленные специалистами аппарата МГО Профсоюза, с разъяснениями по применению Соглашения, а также о работе Отраслевой комиссии публиковались также в «Учительской газете – Москва».

На сайте Департамента размещены только тексты Соглашения и Дополнительного соглашения от 12 апреля 2016 года, т.е. материалы, отражающие работу Отраслевой комиссии, а также результаты выполнения Соглашения и другие материалы по социально-трудовой тематике пока не размещаются. Однако решения Отраслевой комиссии регулярно размещаются Департаментом в личных кабинетах руководителей образовательных организаций для выполнения и использования в работе при осуществлении коллективно-договорного регулирования в образовательных организациях.

Вместе с тем, пока не стали предметом конкретного обсуждения и принятия сторонами совместных мер позиции, предусмотренные пунктами 3.3.7, 3.3.8, 3.3.9 Соглашения.

Приоритетные направления совместной деятельности сторон по вопросам реализации молодежной политики в образовательных организациях, предусмотренные пунктом 3.4 Соглашения, осуществлялись МГО Профсоюза в достаточно активных и результативных формах.

Продолжилась реализация специальной профсоюзной программы по работе с молодыми педагогами, во всех округах созданы и функционируют советы молодых педагогов по межрайонным советам, в стадии реорганизации в 2016 году находится городской совет молодых педагогов. Члены секции студентов и молодых учителей входят в молодежные советы при МФП, Мэрии Москвы, Московской городской Думе.

Два раза в год проводились выездные семинары для молодых педагогов на ЦПК МФП по различным темам, включая вопросы повышения их профессиональной квалификации (более 450 человек за три года).

В течение трех лет молодые педагоги принимали участие во Всероссийском туристическом слете педагогов России, 2 раза в год проводили благотворительные акции для студентов с ограниченными возможностями

Московского гуманитарно-экономического университета (проведение мастер-классов, развлекательные и спортивные мероприятия).

В апреле 2016 г. 100 молодых педагогов приняли участие в II Московском форуме молодых педагогов по теме: «Молодой педагог: профессиональный стандарт и векторы развития» с участием гостей из дальнего и ближнего зарубежья. В мае 2016 г. состоялся очный этап конкурса молодежных инициатив «Молодые педагоги – московскому образованию», организованный Городским методическим центром.

В течение 2014-2016 годов МГО Профсоюза проводила творческий конкурс-эссе «Педагогический старт», целью которого является раскрытие творческого потенциала молодых педагогов, укрепление мотивации к педагогической деятельности, содействие обмену опытом работы, развитию молодежных педагогических инициатив и формированию системы ценностной ориентации молодых педагогов, повышение значимость и престижа педагогической профессии (приняло участие более 500 человек).

В 2014-2015 годах проведены танцевальные конкурсы «Учительская Сальса», в которых приняло участие более 200 человек; весной 2015 года прошел автопробег по маршруту Москва-Минск-Москва, посвященный 70-летию Великой Победы, в котором приняли участие также и молодые педагоги Республики Беларусь, весной 2016 года автопробег прошел по городам Центрального федерального округа, осенью 2016 года автопробег был посвящен акции «За достойный труд».

Проблемы при выполнении сторонами совместных и односторонних обязательств: пункты 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.6.

По разделу IV. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ *(пункты 4.2, 4.7, 4.9.1, 4.9.2, 4.9.3, 4.9.4, 4.9.5)*

МГО Профсоюза осуществляла определенные мероприятия, направленные в том числе на обеспечение соблюдения трудового законодательства по вопросам заключения, выполнения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками, а также методическое сопровождение введения эффективного контракта с педагогическими работниками.

В марте - апреле 2016 года правовой инспекцией труда МГО Профсоюза проведены проверки образовательных учреждений по вопросам трудового договора в рамках общепрофсоюзой тематической проверки по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций» (итоговые материалы рассмотрены на заседании Президиума Комитета МГО Профсоюза).

14 сентября 2016 г. впервые было заключено на трехлетний период Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда в городе Москве и Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в сфере обеспечения

соблюдения трудовых прав работников учреждений образования города Москвы в целях обеспечения реального взаимодействия сторон по вопросам обеспечения соблюдения и защиты трудовых прав работников образовательных учреждений и иных организаций системы образования города Москвы путем выявления, устранения и предупреждения их нарушений при использовании имеющихся у сторон информационных, правовых и организационных ресурсов.

АНО ЦПП «Профзащита» с участием представителей МГО Профсоюза (лекторы и участники) провела в марте 2015 г. и октябре 2016 г. семинары для руководителей образовательных организаций и профсоюзного актива по теме «Эффективный контракт для педагогических работников».

В сентябре 2016 года под эгидой МГО Профсоюза и АНО ЦПП «Профзащита» в серии книг «Правовая азбука руководителя образовательного учреждения и председателя первичной профсоюзной организации» вышла книга 4 «Эффективный контракт и профессиональные стандарты педагогических работников», в которой содержатся примерные формы трудовых договоров (эффективных контрактов) с учителем, воспитателем дошкольного структурного подразделения и педагогом дополнительного образования.

Вопросы взаимодействия сторон при введении эффективного контракта предусмотрены в том числе в решении МТК от 23.06.2015 «О ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в городе Москве», порядок организации выполнения которого пока не стал предметом совместного обсуждения сторонами.

Территориальные профсоюзные организации проводят работу в первичных профсоюзных организациях по разъяснению и информированию работников о введении эффективного контракта в образовательных организациях.

Департамент участвует в мониторинге реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, в том числе в мониторинге повышения оплаты труда педагогических работников и перехода на эффективный контракт.

МГО Профсоюза была организована и с участием ТПО начиная с ноября 2014 г. и в течение 2015 года проводилась выборочная тематическая профсоюзная проверка образовательных организаций с целью осуществления контроля за выполнением работодателями обязанностей по своевременному и полному перечислению за работников образовательных организаций пенсионных страховых взносов и направлению данных персонифицированного учета в органы ПФР по городу Москве. Выявленные случаи нарушения тщательно разбирались с выездом комиссии в образовательные организации.

Территориальные профсоюзные организации и председатели первичных профсоюзных организаций осуществляют контроль за устранением выявленных в ходе проверки нарушений.

Департаментом проводится постоянный мониторинг соблюдения работодателями обязанностей по своевременному и полному перечислению пенсионных страховых взносов и направлению данных персонифицированного учета в органы ПФР по городу Москве во взаимодействии с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Москве и Московской области.

Представители МГО Профсоюза, территориальных профсоюзных организаций и первичных профсоюзных организаций постоянно участвуют в заседаниях соответствующих аттестационных комиссий, представляя интересы аттестуемых членов Профсоюза.

МГО Профсоюза участвовала в совершенствовании методики проведения аттестации педагогических и руководящих работников в форме проведения экспертизы и подготовки замечаний и предложений к проекту приказа Департамента «О внесении изменений в приказ Департамента образования города Москвы от 23 сентября 2013 г. № 602» по вопросу о порядке аттестации руководителей (практически полностью учтены в итоговом документе).

В июне 2015 г. МГО Профсоюза проведены консультации с МЦКО по изменению подходов к аттестации на первую и высшую квалификационные категории. Председатель МГО Профсоюза Иванова М.А. как заместитель председателя комиссии по аттестации педагогических работников вносила предложения по повышению ответственности руководителя образовательной организации за сопровождение аттестации педагогических работников.

Проблемы при выполнении сторонами совместных и односторонних обязательств: пункты 4.2, 4.4, 4.9.5.

По разделу V. ОПЛАТА ТРУДА И НОРМЫ ТРУДА *(пункты 5.2, 5.2.1, 5.8, 5.9, 5.11, 5.12, 5.13.1, 5.13.2, 5.13.3)*

Отраслевая комиссия в своих решениях по вопросам оплаты труда постоянно обращает внимание на необходимость соблюдения работодателями трудового законодательства в сфере оплаты труда, в том числе по установлению систем оплаты труда в образовательных учреждениях с участием выборного профсоюзного органа.

Обращений в Отраслевую комиссию от профсоюзных органов по данному вопросу не поступало. Вместе с тем, территориальные профсоюзные организации указывают на частичное выполнение данного положения, поскольку имеются случаи, когда работодатели не обеспечивают участие профкома в принятии данного локального нормативного акта.

По договоренности сторон все обращения работников городской системы образования (коллективные и индивидуальные) по вопросам оплаты труда,

прежде всего установления и выплаты заработной платы, включая стимулирующие выплаты, предметно рассматриваются МГО Профсоюза.

За 2014-2016 годы в МГО Профсоюза поступило и рассмотрено более 400 обращений работников системы образования, которые были связанны с профессиональной деятельностью: административный буллинг и жалобы на руководителя, финансовые нарушения со стороны администрации, снижение нагрузки, отсутствие стимулирующих выплат или нерегулярные выплаты, снижение размеров заработной платы и другие нарушения трудовых прав работников. По 70% письменных обращений состоялись комиссионные выезды представителей от МГО Профсоюза и территориальных профсоюзных организаций в образовательные учреждения с целью проверки на местах фактов, указанных в обращениях.

В ходе проверок по заявлениям в МГО Профсоюза особое внимание уделялось содержанию локальных нормативных актов и правовых актов по вопросам регулирования оплаты труда - коллективный договор, положение об оплате труда, положение о стимулирующих выплатах и др. По результатам проверок в большинстве случаев руководителям образовательных учреждений давались соответствующие рекомендации, а также выдавались представления об устранении нарушений.

Департамент осуществлял постоянный мониторинг исполнения Указов Президента РФ в части оплаты труда отдельных категорий педагогических работников.

В октябре 2016 года на заседании Отраслевой комиссии рассмотрены итоги профсоюзного мониторинга по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы, проведенного профсоюзными организациями в мае-июне 2016 года.

Решением Отраслевой комиссии от 31 октября 2016 года по данному вопросу рекомендовано:

образовательным учреждениям и первичным профсоюзным организациям использовать в практической работе по осуществлению регулирования вопросов оплаты труда Аналитическую информацию по результатам мониторинга по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы, согласно приложению;

сторонам продолжить работу по обучению, в том числе совместному, руководителей и председателей первичных профсоюзных организаций по социально-трудовым вопросам, включая вопросы оплаты труда;

сторонам социального партнерства на локальном уровне использовать в практической работе по осуществлению коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений актуализированную редакцию модели коллективного договора образовательной организации (по состоянию на 1 сентября 2016 года), а также информационно-методические материалы

МГО Профсоюза по вопросам социального партнерства, размещенные на сайте МГО Профсоюза.

МГО Профсоюза за трехлетний период действия Соглашения провела следующие основные мероприятия по вопросам осуществления оплаты труда в отрасли:

- анализ средней заработной платы учителей с применением децильного коэффициента (за январь-апрель 2014 г.);
- в течение ноября-декабря 2014 г. проводился мониторинг действующих в государственных общеобразовательных учреждениях систем оплаты труда (по состоянию на 1 октября 2014 года);
- анализировались причины по выполнению не в полном объеме показателей средней заработной платы педагогических работников (за 9 месяцев 2015 г.);
- в мае-июне 2016 года проведен мониторинг по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций (исследовалась система оплаты труда образовательных учреждений и конкретные параметры по оплате труда учителей);
- проводился анализ структуры заработной платы учителей в отдельных образовательных учреждениях.

Вместе с тем, следует отметить, что в 2015-2016 годах сторонам не удалось в полной и необходимой мере реализовать договоренности относительно совершенствования отраслевых рекомендаций по системам оплаты труда, которые были утверждены приказами Департамента 12 февраля 2015 г.

Кроме того, имеются и другие проблемы по вопросам организации и осуществления оплаты труда в отрасли, включая особенности установления заработной платы педагогическим работникам профессиональных образовательных организаций, которые требуют более детального их рассмотрения сторонами и отражения в городском отраслевом соглашении.

Проблемы при выполнении сторонами совместных обязательств: пункты 5.2, 5.2.2, 5.10, 5.13.2.

По разделу VI. РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА *(пункты 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 6.7)*

Стороны взаимодействовали прежде всего по вопросам обеспечения соблюдения положений действующего законодательства в части регулирования особенностей рабочего времени и времени отдыха педагогических работников.

Режим работы, продолжительность рабочего времени, порядок установления и изменения учебной нагрузки педагогических работников, продолжительность ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска и другие вопросы были предметом профсоюзных проверок, обучающих мероприятий (семинаров, курсов повышения квалификации и т.п.),

юридических консультаций, в том числе на селекторе «Профсоюзный час» и в других формах обсуждения.

В 2014-2015 годах стороны предпринимали совместные усилия в различных формах по разрешению сложившейся в образовательных учреждениях конфликтной ситуации в части предъявления требований в отношении всех категорий педагогических работников, прежде всего учителей, по отработке на рабочем месте 36 часов.

Поскольку из такой необоснованной позиции при осуществлении своих функций исходили представители федерального государственного надзора в сфере труда (государственные инспекторы труда ГИТ в городе Москве), то стороны согласовали и подписали совместно письмо Департамента и МГО Профсоюза руководителю Государственной инспекции труда в городе Москве по данному вопросу с правовой оценкой и необходимыми обоснованиями (письмо от 25 февраля 2015 г. № 01-49/02-1140/15 / 01-12-47/15).

Такая мера наряду с другими действиями, которые предпринимались в том числе на федеральном уровне, способствовала тому, что данная серьезная проблема была разрешена в соответствии с законодательством в пользу работников.

Наряду с этим серьезного внимания сторон требуют и другие проблемы, возникающие по вопросам рабочего времени и времени отдыха работников.

Проблемы при выполнении сторонами совместных обязательств: пункты 6.4, 6.5, 6.7, 6.9.

По разделу VII. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ***(пункты 7.1.2, 7.1.5, 7.1.7, 7.2.1, 7.3.1, 7.3.3, 7.3.4, 7.3.6, 7.3.8, 7.4.4, 7.4.6, 7.5)***

Для обеспечения выполнения обязательств сторон по выработке единых подходов в образовательных организациях по формированию и организации работы службы охраны труда решением Отраслевой комиссии от 16 декабря 2015 года приняты Рекомендации о формировании службы охраны труда в образовательных организациях и иных учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы. Указанные рекомендации направлены в 2016 году письмами Департамента (в образовательные организации) и МГО Профсоюза (в территориальные профсоюзные организации) для использования в работе на локальном уровне социального партнерства.

МГО Профсоюза и Департамент осуществляли информационно-разъяснительную работу с социальными партнерами на локальном уровне, а также контроль за должным учетом расходования средств работодателей на мероприятия по охране труда.

На заседании Отраслевой комиссии 24 декабря 2014 г. был рассмотрен вопрос «О порядке прохождения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников

организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы». В соответствии с решением Отраслевой комиссии по данному вопросу стороны принимали участие в осуществлении контроля за реализацией порядка финансового обеспечения проведения медицинских осмотров в форме субсидирования образовательных организаций, а также порядка их проведения в целом.

Решением Отраслевой комиссии по данному вопросу приняты к сведению Рекомендации о порядке прохождения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы, которые были подготовлены специалистами ДОгМ с участием специалистов аппарата МГО Профсоюза и имеют важное практическое значение для своевременного и правильного проведения этих мероприятий в образовательных учреждениях.

Начиная с 2015 года образовательные организации получают целевую субсидию на проведение медицинских осмотров работников. Однако проблема достаточности выделяемых средств на эти цели существует и требует своего рассмотрения в дальнейшем.

МГО Профсоюза уделяла серьезное внимание проведению обучения профсоюзного актива и представителей образовательных учреждений по вопросам охраны труда. За период 2014-2016 годов технической инспекцией труда МГО Профсоюза было организовано и проведено тематических семинаров-совещаний: в УИЦ МФП - 6, в которых приняло участие 650 человек; на ЦПК МФП – 10 (1024 участников); на базах территориальных профсоюзных организаций – 21 (3150 человек).

Представитель технической инспекции труда МГО Профсоюза участвовал в работе созданных в Департаменте отраслевых комиссий по охране труда и по расследованию несчастных случаев с обучающимися. Вместе с тем, нерешенным пока остается вопрос об обеспечении Департаментом в соответствии с пунктом 7.1.6 Соглашения участия представителей МГО Профсоюза в рабочей комиссии по оценке готовности организаций к эксплуатации перед началом учебного года или государственной приемке (предложений в МГО Профсоюза об участии за три года не поступало).

Технической инспекцией труда МГО Профсоюза в целях предупреждения несчастных случаев на производстве и во время образовательного процесса в 2014-2016 годах как самостоятельно, так и совместно с территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости, санитарным и другими органами государственного надзора, уполномоченными по охране труда первичных профсоюзных организаций было проведено 200 проверок образовательных учреждений, в том числе технической инспекцией труда - 151. В ходе проверок было выявлено 2000 нарушений требований ТК РФ и других нормативных правовых актов по охране труда, по результатам обследований выдано 144 представления об устранении выявленных нарушений.

Озабоченность МГО Профсоюза вызывают вопросы соблюдения порядка проведения и результаты специальной оценки условий труда в образовательных учреждениях, которые требуют совместных усилий как с позиции обучения по этим вопросам представителей работодателей и профсоюзных организаций, так и принятия конкретных мер по обеспечению трудовых прав работников в этой сфере.

МГО Профсоюза в целях привлечения к осуществлению общественно значимой деятельности по вопросам охраны труда и поощрения профсоюзного актива ежегодно организует и проводит смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Профсоюза работников народного образования и науки РФ».

Итоги смотра-конкурса за 2014-2015 учебный год подведены на заседании Президиума Комитета МГО Профсоюза 30 октября 2015 г. (постановление от 30.10.2015 № 7-6), за 2016-2017 учебный год итоги будут подведены на заседании Президиума Комитета МГО Профсоюза в ноябре 2017 года.

МГО Профсоюза совместно с Департаментом участвовала в проведении городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда в 2014 и 2016 годах и была дважды отмечена дипломами сторон социального партнерства за активное участие.

На заседании Отраслевой комиссии 19 декабря 2016 г. рассмотрен проект рекомендаций о системе управления охраной труда в образовательных организациях, подведомственных Департаменту. Согласованный документ в доработанном виде будет направлен в образовательные организации и профсоюзные организации для использования в практической работе.

Проблемы при выполнении сторонами совместных обязательств: пункты 7.1.7, 7.2.1, 7.3.3.

По разделу VIII. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, ЛЬГОТЫ, КОМПЕНСАЦИИ *(пункты 8.3.1, 8.3.2, 8.3.3, 8.3.4, 8.3.5, 8.3.6, 8.3.7, 8.3.8, 8.3.10, 8.4.1, 8.4.2, 8.4.3)*

В целях оказания социальной поддержки и повышения уровня социальной защиты работников отрасли, являющихся членами профсоюза, МГО Профсоюза реализовывала в 2014-2016 годах следующие основные социальные программы:

- оздоровление членов профсоюза и членов их семей;
- добровольное медицинское страхование;
- КПКГ «Кредитный союз учителей»;
- Фонд социальной и благотворительной помощи;
- негосударственное пенсионное обеспечение (НПФ «Образование и наука»).

МГО Профсоюза уделяла особое внимание вопросам централизованной организации отдыха и оздоровления членов профсоюза и членов их семей.

За период с 2014 по 2016 годы в санаториях и пансионатах Крыма, Краснодарского края и Средней полосы отдохнуло 1360 членов профсоюза и членов их семей; на Черноморском побережье Болгарии - 626 человек. В межвузовском студенческом лагере и в лагере-семинаре для молодых учителей отдохнуло и оздоровилось 1583 человека. В детских санаториях Краснодарского края отдохнули 2140 детей членов профсоюза, в том числе по программе «Мать и дитя» - 949 детей. Общая сумма дотаций из средств бюджета МГО Профсоюза на указанные направления составила 87,7 млн. рублей.

Кроме того, в подмосковных детских оздоровительных лагерях, находящихся на балансе московских вузов, отдохнуло 9568 детей, из которых 5863 ребенка членов профсоюза получили дотацию в виде субсидий из бюджета Правительства Москвы на частичную компенсацию стоимости путевок, общая сумма которых составила 67,3 млн. рублей.

Ежегодно МГО Профсоюза организует и проводит новогоднюю кампанию для детей членов профсоюза. В 2014-2016 годы для проведения новогодних мероприятий было централизованно закуплено 52080 билетов и подарков, израсходовано на эти цели из средств бюджета МГО Профсоюза – 76,7 млн. рублей.

В рамках системы добровольного медицинского страхования за 2014-2016 годы МГО Профсоюза было застраховано более 1100 работников отрасли, являющихся членами профсоюза, на общую стоимость полисов 31,8 млн. руб. с предоставлением дотаций из средств профсоюзного бюджета на сумму более 13,4 млн. руб.

В 2014-2016 годах кредитный потребительский кооператив граждан «Кредитный союз учителей» предоставил займы 992 членам профсоюза, в том числе 569 социальных и 423 потребительских займов, на общую сумму 114,8 млн. руб.

Фондом социальной и благотворительной помощи МГО Профсоюза в 2014-2016 годах рассмотрено и удовлетворено около 2800 заявлений на оказание материальной помощи в связи с рождением ребенка, бытовой травмой, ущербом имуществу на общую сумму 27,8 млн. руб.

На социальную поддержку ветеранов педагогического труда за три года МГО Профсоюза направила более 4,4 млн. руб., в том числе на материальную помощь 661 тыс. руб.

Стороны в соответствии с пунктом 8.4.3 Соглашения совместно проводили комплексную работу в рамках своей компетенции по решению жилищных вопросов работников отрасли, в том числе осуществляли меры по участию в переоформлении и закреплении жилой площади, ранее предоставленной педагогическим работникам образовательных организаций по

договорам аренды и найма помещения (жилого, служебного, коммерческого).

В отчетный период в Департамент городского имущества города Москвы (далее – ДГИ) направлялись обращения о даче разъяснений, предоставлении информации и решении конкретных жилищных вопросов, в том числе о продлении договоров найма жилой площади с педагогическими работниками бывшего Подольского и Ленинского районов (присоединенные к Москве территории), заключивших ранее договоры аренды с администрациями и состоящими на учете в соответствующих управлениях образования. Кроме того, было направлено 217 ходатайств о переоформлении или закреплении жилой площади за педагогическими работниками: в 2014 г. – 75 ходатайств, в 2015 г. – 101 ходатайство, в 2016 г. – 41 ходатайство.

В 2016 году были направлены документы на 40 педагогических работников образовательных учреждений, обратившихся с заявлениями в ДГИ о заключении договоров купли-продажи жилых помещений в рамках реализации постановления Правительства Москвы от 21.09.2016 г. № 588-ПП «О порядке выкупа и найма жилых помещений, предоставленных из жилищного фонда города Москвы по отдельным видам договоров».

Стороны взаимодействовали с государственными органами законодательной и исполнительной власти по социальной поддержке педагогических работников в решении их жилищных проблем.

В январе 2014 года были направлены предложения в Департамент градостроительной политики города Москвы о внесении изменений в Государственную программу города Москвы на среднесрочный период (2012-2016) «Жилище» с целью обеспечения учета права педагогических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на предоставление вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, а также права на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В июне 2014 года Департамент и МГО Профсоюза принимали участие в подготовке предложений и обсуждении проекта федерального закона о внесении изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации по вопросам реализации жилищных прав педагогических работников.

С апреля 2014 г. по январь 2016 г. направлялись письма и ходатайства в Аппарат Мэра и Правительства Москвы о продолжении строительства жилого дома для учителей в поддержку образованного в 2004 году жилищно-строительного кооператива «Учительский дом». В результате 3 марта 2016 г. на заседании Градостроительно-земельной комиссии города Москвы принято решение о передаче земельного участка площадью 0,37 га под строительство жилого дома на 75 квартир ЖСК «Учительский дом».

В 2014-2016 годах направлялись наиболее важные и актуальные вопросы Мэру Москвы и в Московскую городскую Думу по жилищным проблемам педагогических работников: ключевые вопросы в 2014 г. – о субсидии на приобретение жилья в рамках программы льготного ипотечного кредитования семей молодых специалистов - работников образовательной сферы города

Москвы, в том числе по программе «Ипотека для учителей»; в 2015 г. – о передаче земельного участка под строительство жилого дома ЖСК «Учительский дом»; в 2016 г. – о применении постановления Правительства Москвы от 21.09.2016 года № 588-ПП, о льготной аренде земельного участка для ЖСК «Учительский дом».

В течение 2014-2016 годов к встречам с заместителем руководителя ДГИ готовилась различная информация, в том числе сводные отчеты по округам о служебной жилой площади; об очередниках по месту жительства; о переоформленной служебной жилой площади по договорам социального найма и купли-продажи с рассрочкой платежа; о повторном заселении освободившейся служебной жилой площади; о педагогических работниках, проживающих на не переоформленной служебной жилой площади, ранее предоставленной им по договорам аренды и найма помещения (жилого, служебного, коммерческого), и о проблемах, возникающих при ее переоформлении.

Стороны в отчетном периоде также представляли интересы педагогических работников в рамках осуществления судебной защиты их жилищных прав. Представитель МГО Профсоюза участвовал при рассмотрении трех судебных дел (17 судебных заседаний) по исковым заявлениям двух работников о восстановлении на жилищном учете по месту жительства и реализации жилищных прав в рамках программы «Молодой семье – доступное жилье» на 2011-2015 годы, а также по заявлению ЖСК «Учительский дом» о передаче земельного участка под строительство жилого дома.

За период 2014-2016 годов на личном приеме и по телефону было проконсультировано 387 человек, рассмотрены и даны ответы на 265 обращений: в 2014 г. – 148 (наибольшее количество вопросов о переоформлении и закреплении служебной жилой площади); в 2015 г. – 53 (вопросы предоставления субсидий, социальная ипотека); в 2016 г. – 64 (предоставление служебной жилой площади по договору найма служебного жилого помещения).

Проблемы при выполнении сторонами совместных обязательств: пункты 8.5.1, 8.5.2.

По разделу IX. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГАРАНТИЙ ПРАВ, КОНСТРУКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТОРОН *(пункты 9.1.3, 9.1.5, 9.2.1, 9.2.2, 9.2.3, 9.2.4, 9.3.1, 9.3.2, 9.3.3, 9.3.4, 9.4, 9.5.1, 9.5.2, 9.5.3, 9.5.4, 9.5.5, 9.5.6, 9.5.7)*

Стороны в течение срока действия Соглашения предпринимали меры по обеспечению выполнения обязательств, направленных на реализацию установленных трудовым законодательством и Соглашением гарантий деятельности профсоюзных организаций, а также в целом на осуществление конструктивного взаимодействия и совместную деятельность сторон в рамках системы социального партнерства.

Сложилась практика, согласно которой представитель профсоюзного комитета в лице председателя первичной профсоюзной организации включается в состав управляющего совета образовательного учреждения по должности при наличии определенного профсоюзного членства работников – не менее 50%.

МГО Профсоюза осуществляла контроль за реализацией предусмотренных в Соглашении гарантий работников, избранных (делегированных) в состав профсоюзных органов (неосвобожденных от основной работы и освобожденных работников), а также других категорий профсоюзного актива. Вместе с тем, вопрос нуждается в более глубоком изучении и предметном рассмотрении в дальнейшем на заседаниях выборных профсоюзных органов.

Кроме того, вопрос о предоставлении гарантий первичным профсоюзным организациям и профсоюзному активу был предметом изучения в рамках проведенного в 2015 году профсоюзного мониторинга по вопросам социального партнерства. По результатам данного мониторинга необходимо продолжение работы сторон в этом направлении с целью достижения более высоких показателей.

Стороны обменивались соответствующей информацией о принимаемых решениях, направляемых на места материалах, затрагивающих социально-экономические и трудовые права и интересы работников образования, но эта работа велась не в достаточной и полной мере, что требует проведения дальнейшей совместной работы сторон.

Кроме того, возникают проблемы и при размещении на сайтах Департамента и образовательных организаций информации по социально-трудовым вопросам и о практике социально-партнерского взаимодействия сторон (к примеру, при размещении информации на профсоюзной страничке возникают трудности, когда председатели первичных профсоюзных организаций должны получать разрешение в обязательном порядке у руководителя образовательной организации).

Проблемы при выполнении сторонами совместных обязательств: пункты 9.1.3, 9.4, 9.5.2, 9.5.6.

По разделу X. КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЯ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН СОГЛАШЕНИЯ *(пункты 10.1, 10.2, 10.3, 10.4)*

В течение срока действия Соглашения стороны обеспечивали проведение заседаний Отраслевой комиссии по вопросам проведения текущего и итогового контроля за выполнением Соглашения, а также по другим вопросам выполнения Соглашения в соответствии с планом работы Отраслевой комиссии.

Стороны планировали работу по обеспечению выполнения Соглашения и осуществляли контроль за выполнением мероприятий. В этих целях на

заседаниях Отраслевой комиссии утверждались планы мероприятий по выполнению Соглашения на определенный период, планы работы Отраслевой комиссии, итоги выполнения мероприятий планов за 2014-2015 годы.

За период действия Соглашения состоялось 10 заседаний Отраслевой комиссии. Утвержденный сторонами план работы Отраслевой комиссии на 2014-2015 годы в целом реализован и выполнен на 78 % (рассмотрено 7 вопросов из 9 запланированных с учетом корректировки по содержанию и срокам выполнения). По факту рассмотрено 11 основных вопросов, прежде всего на основе утвержденного плана работы Отраслевой комиссии на 2014-2015 годы, и 3 вопроса в категории «разное».

План работы Отраслевой комиссии на 2016 год с ежеквартальным проведением заседаний в целом реализован и выполнен на 100 % - рассмотрено девять из девяти запланированных основных вопросов и дополнительно 3 вопроса в категории «разное».

Утвержденный сторонами План мероприятий на 2014-2015 годы по выполнению Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы был в основном выполнен: выполнено, в том числе с изменением сроков, 59%, выполнено не в полном объеме – 36% и не выполнено 5% мероприятий плана.

На заседании Отраслевой комиссии 3 июня 2016 года были утверждены план мероприятий и план работы Отраслевой комиссии на 2016 год, однако не удалось отдельно рассмотреть информацию о выполнении этих планов, и она включена непосредственно в данную информацию.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ СТОРОН

С учетом вышеизложенной информации можно констатировать, что в период действия Отраслевого соглашения на 2014-2016 годы стороны существенно активизировали совместную работу по выполнению своих обязательств, а также работу Отраслевой комиссии, повысив эффективность ее деятельности.

Основные обязательства сторон (односторонние и совместные) в целом выполнены на 70%, 28 из 94 позиций являются проблемными и требуют дальнейшей совместной проработки подходов и механизмов и работы сторон.

Вместе с тем, к числу наиболее важных проблем при реализации Соглашения, которые нуждаются в дальнейшей проработке сторонами, следует отнести следующие вопросы:

- вопросы занятости, подготовки, повышения квалификации, качественного совершенствования кадрового состава системы образования пока не стали предметом постоянного и системного обсуждения и принятия конкретных решений сторонами;
- не реализуется в полной мере режим проведения сторонами систематических взаимных консультаций (переговоров) по вопросам социально-трудового характера в отрасли;

- сохраняются проблемы обеспечения обязательного участия МГО Профсоюза в осуществлении нормативно-правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, а также совершенствования нормативных правовых актов в сфере образования, затрагивающих социально-трудовые права работников образовательных организаций;

- сторонам не удалось в полной и необходимой мере реализовать договоренности относительно совершенствования отраслевых рекомендаций по системам оплаты труда, которые были утверждены приказами Департамента 12 февраля 2015 г.;

- по результатам проведенных сторонами мониторингов имеются особые проблемы по вопросам организации и осуществления оплаты труда в отрасли, включая особенности установления заработной платы педагогическим работникам профессиональных образовательных организаций, которые требуют более детального их рассмотрения сторонами и отражения в городском отраслевом соглашении;

- остается нерешенной проблема достаточности выделяемых целевых средств на проведение предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников образовательных учреждений;

- озабоченность вызывают вопросы соблюдения порядка проведения и результаты специальной оценки условий труда в образовательных учреждениях, которые требуют совместных усилий как с позиции обучения по этим вопросам представителей работодателей и профсоюзных организаций, так и принятия конкретных мер по обеспечению трудовых прав работников в этой сфере;

- стороны в недостаточной мере обменивались информацией о принимаемых решениях, направляемых на места материалах, затрагивающих социально-экономические и трудовые права и интересы работников образования, а также имеются проблемы при размещении на сайтах Департамента и образовательных организаций информации по социально-трудовым вопросам и о практике социально-партнерского взаимодействия сторон.

В этой связи в следующем трехлетнем периоде действия пролонгированного Соглашения сторонам необходимо осуществить следующие приоритетные мероприятия:

1. Продолжить работу по внесению изменений и дополнений в Соглашение с целью качественного улучшения его содержания, а также отказа от декларативных и реально не выполнимых обязательств.

2. Обеспечить планирование работы, контроль и полное выполнение реальных обязательств сторон, обратив особое внимание на имеющиеся проблемные вопросы и невыполненные полностью или частично обязательства.

3. Обеспечить планомерную и последовательную работу сторон по выполнению Соглашения через обязательное рассмотрение основных вопросов социально-трудового характера в отрасли на заседаниях Отраслевой комиссии и в постоянном режиме взаимных консультаций (переговоров).

4. Ввести в практику работы Отраслевой комиссии рассмотрение вопросов коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в конкретных образовательных учреждениях (положительная и отрицательная практики).

5. Усилить контроль сторон за выполнением положений Соглашения в образовательных учреждениях, в том числе путем рассмотрения на заседаниях Отраслевой комиссии.