



**Разъяснения Московской городской организации
Общероссийского Профсоюза образования
о порядке привлечения педагогических работников к участию в
подготовке и проведении ГИА и оплате за данную работу**

1. Какие документы регламентируют участие педагогических работников в проведении государственной итоговой аттестации?

В соответствии с ч. 9 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

Педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению такой работы. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации.

В городе Москва действует Постановление Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП «Об утверждении Порядка выплаты компенсации педагогическим работникам, участвующим в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» (далее – Постановление Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП).

На основании п. 6 данного постановления порядок организации учета рабочего времени и форма ведомости учета рабочего времени утверждены приказом Департамента образования и науки города Москвы от 26.03.2020г. № 127 «О выплате компенсации педагогическим работникам и лицам, осуществляющим обработку экзаменационных работ, участвующим в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» (далее – Приказ ДОНМ от 26.03.2020г. № 127).

Кроме того, 02.06.2019г. на основании Приказа Минпросвещения России от 13.05.2019 № 234 вступили в силу изменения в Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014г. № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (далее – Приказ Минобрнауки от 22.12.2014г. № 1601), согласно которым участие педагогических работников в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования является педагогической работой.

Приказ Минобрнауки России от 11.05.2016г. № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную

деятельность» (далее – Приказ Минобрнаукиот 11.05.2016г. № 536) также определяет участие педагогических работников в проведении ГИА как другую педагогическую работу (ч. 2, п. 2.3).

2. Как осуществляется привлечение работника к участию в ГИА? Нужно ли оформление каких-либо документов?

Согласно действующему трудовому законодательству поручение работнику выполнения дополнительной работы допустимо с его письменного согласия.

Рособрнадзор также отмечает в Письме от 26.05.2016 № 02-226 «О выплате компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации», что выполнение дополнительно возложенных обязанностей по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации может выполняться педагогическими работниками с их письменного согласия.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП «Департамент образования города Москвы ежегодно определяет организации, уполномоченные заключать договоры на выполнение работ (оказание услуг) с педагогическими работниками, участвующими в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации, и производить выплаты таким педагогическим работникам на основании актов сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг), содержащих сведения о фактически отработанном времени и об объеме трудозатрат».

Приложение 1 к Приказу ДОНМот 26.03.2020г. № 127определяет, что образовательные организации, подведомственные Департаменту образования и науки города Москвы и являющиеся основным местом работы педагогических работников, участвующих в подготовке и проведении ГИА, заключают дополнительное соглашение к трудовому договору педагогического работника.

Таким образом, привлечение работников к участию в ГИА оформляется дополнительным соглашением к трудовому договору. На основании заключенного дополнительного соглашения издается приказ о привлечении педагогического работника к участию в ГИА.

3. Может ли работник отказаться от участия в подготовке и проведении ГИА?

Центральным советом Общероссийского Профсоюза образования совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки по итогам работы в рамках специально созданной рабочей группы и проведённого мониторинга были разработаны методические рекомендации по соблюдению социальных гарантий педагогическим работникам, привлекаемым к проведению ГИА. Данные методические рекомендации, а также письмо заместителя Министра просвещения Российской Федерации В.С. Басюка от 4

февраля 2020 г. № ВБ-175/08 направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования.

В соответствии с п. 6 методических рекомендаций педагогические работники вправе отказаться от участия в проведении ГИА при наличии уважительных причин, а именно:

- по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами;
- по достижении возраста 65 лет;
- в связи с уходом за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;
- на основании листка нетрудоспособности в связи с уходом за больным родственником;
- при наличии у женщины детей в возрасте до трех лет;
- в связи со смертью близкого родственника;
- по другим уважительным причинам, подтвержденным документально.

Полагаем, что в данном случае речь идет о педагогических работниках, с которыми на момент принятия ими решения об отказе уже заключено дополнительное соглашение об участии в подготовке и проведении ГИА.

Как уже отмечалось в предыдущем ответе, выполнение дополнительно возложенных обязанностей по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации может выполняться педагогическими работниками с их письменного согласия.

4. Освобождается ли педагогический работник от основной работы в день его участия в подготовке и проведении ГИА? Как происходит начисление заработной платы, если работник продолжает осуществлять свою основную работу в день привлечения к участию в проведении ГИА?

В соответствии с п. 22.1 Приказа ДОНМот 26.03.2020г. № 127 педагогический работник на период его привлечения к подготовке и проведению ГИА освобождается от основной работы с сохранением за ним место работы (должность) и среднего заработка.

Минпросвещения России и Рособрнадзор утвердили расписание единого государственного экзамена и особенности его проведения в 2020 году. Соответствующие приказы от 15 июня 2020 г. № 298/656 и от 15 июня 2020 г. № 297/655 размещены на официальном интернет-портале правовой информации. Периодами подготовки и проведению ЕГЭ согласно Приказу Минпросвещения России № 298, Рособрнадзора № 656 от 15.06.2020 «Об утверждении единого расписания и продолжительности проведения единого государственного экзамена по каждому учебному предмету, требований к использованию средств обучения и воспитания при его проведении в 2020 году» являются конкретные установленные даты, а не часы работы.

Таким образом, педагогический работник, привлеченный к подготовке и проведению ГИА, освобождается от основной работы в эти дни.

5. Как производится расчет оплаты за участие в подготовке и проведении ГИА?

В соответствии с п. 6 Постановления Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП на каждого педагогического работника, участвующего в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации, ведется ведомость учета рабочего времени с указанием количества отработанных часов и объема выполненных работ.

Педагогическим работникам, участвующим в проведении ГИА, производятся выплаты на основании ведомостей учета рабочего времени, содержащих сведения о фактически отработанном времени.

Стоимость 1 часа всех видов работ по подготовке и проведению ГИА определена п. 3 Постановления Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП и составляет от 200 рублей до 600 рублей за 1 час работы в зависимости от возложенных функциональных обязанностей.

6. Может ли директор образовательной организации установить свой размер оплаты за участие в ГИА?

Нет, не может. Каждый педагогический работник, привлеченный к участию в проведении ГИА, получает денежные средства не за счет бюджета образовательной организации, а за счет дополнительных средств города Москвы на выплату компенсации. Размер данной выплаты установлен Постановлением Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП и не может быть изменен решением работодателя.

7. Учитываются ли компенсационные выплаты за участие в проведении ГИА при расчете отпускных?

В силу статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат.

Согласно ст. 164 ТК РФ компенсации – это денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами.

Министерство финансов Российской Федерации считает, что компенсационная выплата педагогическим работникам за участие в подготовке и проведению ГИА не является компенсационной, поскольку не направлена на возмещение затрат, связанных с исполнением указанной работы. В своем Письме от 20.06.2018 № 03-15-05/42252 Минфин указывает на то, что выплата указанной денежной компенсации педагогическому

работнику фактически является платой за его работу по подготовке и проведению экзамена.

В этом же письме Минфин уточняет, что госучреждение, которое выплачивает педагогу такую компенсацию, должно начислить на нее страховые взносы независимо от источника финансирования этой выплаты.

Кроме того, в Письме Рособнадзора от 26.05.2016 № 02-226 «О выплате компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации» данная поименована «дополнительной оплатой труда»

Таким образом, полагаем, что денежная компенсация педагогическим работникам за участие в подготовке и проведению ГИА, является оплатой их труда и включается в расчет средней заработной платы и, соответственно, отпускных.

8. Входит ли в оплату компенсации за участие в ГИА время поездки из дома до пункта проведения экзамена и обратно?

Пункт 1 Примечаний Приложения № 1 к Приказу Минобрнауки от 22.12.2014г. № 1601 устанавливает виды деятельности педагогических работников, которая включается в их рабочее время в зависимости от занимаемой должности, в том числе педагогическая работа педагогическим работникам, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации.

Время поездки из дома до пункта проведения экзамена и обратно не является рабочим временем педагога.

Согласно п. 3 Постановления Правительства Москвы от 04.05.2011г. № 184-ПП компенсация выплачивается исходя из количества фактически отработанных часов при выполнении возложенных функциональных обязанностей.

Таким образом, ответ на данный вопрос – нет.

9. Как оплачивается время обучения педагогических работников, привлекаемых к участию в проведении экзаменов?

Участие педагогических работников по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении в ГИА относится к педагогической работе. При этом работнику предоставлены гарантии и компенсации:

- освобождение от основной работы на период проведения ГИА;
- сохранение заработной платы в период проведения ГИА;
- денежная компенсация за работу по подготовке и проведению ГИА.

Согласно документам, регламентирующим выплаты денежной компенсации работникам, привлекаемым к участию в подготовке и проведении ГИА, эти выплаты производятся на основании ведомостей учета рабочего времени, содержащих сведения о фактически отработанном времени. Таким образом, выплата денежной компенсации установлена именно за работу, а не за обучение.

В соответствии с ч. 4 ст. 196 ТК РФ в случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности.

Прохождение обучения педагогических работников, привлекаемых к участию в проведении к ГИА, является, в свою очередь, необходимым условием для выполнения работниками этого вида педагогической деятельности.

Это также подтверждается п.2 Приказа Департамента образования и науки города Москвы от 30.10.2019г. № 399 «О распределении функций по организации и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2020 г.», в соответствии с которым ГАОУ ДПО Московский центр качества образования осуществляет согласно графику обучения подготовку лиц, привлекаемых к проведению ГИА.

Обучение проводится в рабочее время, большей частью с применением дистанционных технологий. Во время прохождения такого обучения за педагогическим работником сохраняется его рабочее место, объем учебной педагогической нагрузки и размер заработной платы. Дополнительные выплаты за прохождение такого обучения не предусмотрены, если это не установлено коллективным договором, локальными нормативными актами образовательной организации.

10. Является ли правомерным вычитание из зарплаты доплаты за классное руководство, заведование кабинетом других установленных работнику выплат в день участия в проведении ГИА?

Нет, данные удержания из заработной платы неправомерны.

Согласно п. 22.1 Приказа ДОНМ № от 26.03.2020г. 127 работодатель обязан на период привлечения педагогического работника к подготовке и проведению ГИА сохранить за ним место работы (должность) и средний заработок.

В соответствии с ч. 1 ст. 139 ТК РФ для всех случаев определения размера средней заработной платы (среднего заработка), предусмотренных Трудовым кодексом, устанавливается единый порядок ее исчисления.

Пункт 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» дублирует позицию, предусмотренную ч. 2 ст. 139 ТК РФ о том, что «для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя независимо от источников этих выплат».

Кроме того, ст. 137 ТК РФ четко определяет случаи удержания из заработной платы работника, а также запрещает производить иные удержания, не предусмотренные законодательством.

11. Как может педагогический работник, не привлеченный к участию в подготовке и проведении ГИА, выполнять свои должностные обязанности, если его образовательная организация становится пунктом проведения экзамена, а, следовательно, отсутствует доступ к рабочему месту в период проведения ГИА. Должен ли работодатель предоставить такому работнику выходной?

Нет, не должен.

В соответствии с п. 7.12 Отраслевого соглашения между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2020-2022 годы (далее – Отраслевое соглашение) работодателям рекомендуется в дни проведения ГИА, когда образовательная организация становится пунктом проведения экзамена, обеспечивать педагогическим работникам, не задействованным в проведении ГИА, для которых помещение для проведения ГИА является рабочим местом, перемещение их на другое рабочее место или возможность осуществления методической и (или) другой педагогической работы вне образовательной организации.

12. Является ли работа по участию в подготовке и проведению ГИА педагогической нагрузкой, и будет ли она включена в педагогический стаж при установлении права на льготную пенсию?

Исходя из положений Приказа Минобрнауки от 22.12.2014г. № 1601 под педагогической нагрузкой понимается установленный в часах объем по выполнению учебной (преподавательской) работы во взаимодействии с обучающимися по видам учебной деятельности, установленным учебным планом (индивидуальным учебным планом), текущему контролю успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся.

Однако Приказом Минобрнауки от 11.05.2016г. № 536, Приказом Минобрнауки от 22.12.2014г. № 1601 определена и другая педагогическая работа, в том числе участие педагогических работников в проведении ГИА однозначно отнесено к педагогической работе.

Кроме того, данная работа оформляется дополнительным соглашением с дополнительной оплатой труда и начислением страховых взносов (см. выше).

[Частью 1 ст. 11](#) Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» установлено, что в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами, указанными в [ч. 1 ст. 4](#) данного федерального

закона, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Таким образом, считаем, что участие педагогических работников в работе по подготовке и проведению ГИА подлежит включению в страховой стаж, необходимый для реализации права на досрочное назначение страховой пенсии.

Пенсионный фонд Российской Федерации в письме от 27.05.2019г. № С4-25-24/10565 также подтверждает включение периодов участия в проведении ГИА соответствующим работникам, освобожденным от основной работы, в стаж, дающий право на досрочную пенсию, независимо от способов оформления отношений с педагогическими работниками.

При этом Пенсионный фонд РФ поясняет, что рассматриваемые периоды подлежат включению в стаж на соответствующих видах работ за все периоды деятельности педагогических работников, в том числе за период до вступления в силу приказа Минпросвещения России № 234.

13. Можно ли привлечь педагогического работника к участию в подготовке и проведению ГИА, если в этот период он находится в очередном оплачиваемом отпуске?

В соответствии с ч. 2 ст. 125 ТК РФ возможен отзыв работника из отпуска. Однако главное условие – это согласие самого работника. В случае нежелания прерывать свой отпуск работник имеет право не выполнять подобное распоряжение руководителя. Такое решение работника не может расцениваться как нарушение трудовой дисциплины, а, следовательно, к нему не могут применяться меры дисциплинарного взыскания. При этом работник не обязан объяснять причину такого нежелания, оформлять письменный отказ или писать какие-либо заявления.

Некоторые работники не подлежат отзыву из отпуска, даже если они согласны выйти на работу. Это работники в возрасте до восемнадцати лет, беременные женщины и работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (ч. 3 ст. 125 ТК РФ).

14. Будет ли дополнительно оплачено участие в подготовке и проведении ЕГЭ в 2020 году?

В связи с усилением санитарно-эпидемиологических требований педагоги, привлекаемые к участию в ЕГЭ, будут осуществлять свою работу в масках и перчатках, а жаркое время года усугубляет эту ситуацию.

Большинство педагогов с пониманием отнеслись к необходимости участвовать в проведении Единого государственного экзамена в отличные от обычных сроки и согласились на разделение своего отпуска на части. Но тем самым они лишились возможности использовать свой ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск целиком.

Партия «Единая Россия» предложила установить дополнительную единовременную выплату для учителей за работу на Едином государственном

экзамене сверх предусмотренной регионами оплаты. Это предложение было также поддержано Рособрнадзором.

Московская городская организация Профсоюза работников народного образования и науки РФ в свою очередь обратилась к Мэру Москвы С.С. Собянину с просьбой установить дополнительную единовременную выплату работникам системы образования города Москвы, привлекаемым в этом году к участию в проведении Единого государственного экзамена (Письмо от 19.06.2020г. № 01-12-172/2020, <https://mgoprof.ru/?p=18046>).

Обобщая все вышесказанное, поясняем:

Привлечение педагогического работника к участию в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации осуществляется с письменного согласия работника и оформляется дополнительным соглашением к трудовому договору. На период участия в подготовке и проведении ГИА педагогический работник освобождается от основной работы с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка.

Участие в подготовке и проведении ГИА – педагогическая работа, оплата труда за которую включается в расчет отпускных, а период выполнения такой работы входит в педагогический стаж работника.

Оплата участия в подготовке и проведении ГИА производится за счет средств бюджета города Москвы за фактически отработанное время на основании ведомостей учета рабочего времени.